

ALDUS VASTGESTELD 22 DECEMBER 2022

Beheersverordening 'Bestendinging besluit
Tankstation Oostelijke Randweg – 2022'

Te besluiten om:

1. De beheersverordening 'Bestendinging besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022' vast te stellen
2. Te bepalen dat de beheersverordening 'Bestendinging besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022' een dag na publicatie in werking treedt.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

Op 8 juli 2021 hebt u besloten het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 – 2019' vast te stellen (bijlage 1), om (samengevat) aan de Oostelijke Randweg de vestiging van een tankstation mogelijk te maken. Ook is met dit bestemmingsplan bedoeld de aangrenzende gronden, behorende bij het natuurgebied De Zumpe, te bestemmen als 'Natuur'. Dit besluit is op 14 april 2022 onherroepelijk geworden. Op 7 juli 2022 hebt u de beheersverordening 'Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022' vastgesteld. Daardoor is onbedoeld deze beheersverordening ook gaan gelden voor de betreffende gronden aan de Oostelijke Randweg. Om uw (onherroepelijke) besluit van 8 juli 2021 voor die gronden te bestendigen, is de beheersverordening 'Bestendinging besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022' opgesteld (bijlage 2).

Argumenten

1.1 Met uw besluit van 8 juli 2021 hebt u een besluit genomen over de vestiging van een tankstation aan de Oostelijke Randweg en het bestemmen van aangrenzende gronden als natuur.

Op 8 juli 2021 hebt u het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 – 2019' vastgesteld. Daarmee is een besluit genomen om de vestiging van een tankstation (met landschappelijke inpassing) aan de Oostelijke Randweg mogelijk te maken en om aangrenzende gronden, behorende bij het beschermd natuurgebied De Zumpe, te bestemmen als 'Natuur'. Tegen dit besluit is nadien beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Afdeling heeft het beroep tegen de vaststelling van het bestemmingsplan op 13 april 2022 ongegrond verklaard. Daarmee is uw besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan op 14 april 2022 onherroepelijk geworden.

1.2 Het is nooit de intentie geweest om de beheersverordening 'Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022' te laten gelden.

Op 7 juli 2022 hebt u de beheersverordening 'Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022' vastgesteld. In de toelichting van deze beheersverordening is opgenomen dat enkele percelen buiten het verordeninggebied zijn gelaten, omdat voor die locaties recent een bestemmingsplan was vastgesteld. Of omdat voor die locaties de planologische procedure of ontwikkeling nog niet was afgerond. Op het moment dat u besloot over de beheersverordening 'Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022', was door u voor de locatie aan de Oostelijke Randweg al het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 – 2019' vastgesteld.

Doetinchem, 14 december 2022

Daarmee hebt u verondersteld te besluiten dat de locatie aan de Oostelijke Randweg buiten de beheersverordening 'Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022' lag. Voorliggend voorstel leidt ertoe dat de beheersverordening 'Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022' daar niet meer geldt, zodat uw besluit van 8 juli 2021 bestendig wordt. En uitsluitend de regels gaan gelden die de vestiging van een tankstation (met landschappelijke inpassing) toelaten en de aangrenzende gronden bij natuurgebied De Zumpe als 'Natuur' bestemmen.

1.3 Een beheersverordening is in dit geval een passend instrument.

Met een beheersverordening wordt het bestaande gebruik vastgelegd, zonder dat ruimte wordt geboden voor nieuwe ontwikkelingen. Daarmee kan juridisch gezien in principe ook een bestemmingsplan (als geldend planologisch regime) één-op-één in een beheersverordening worden ingepast. In dit geval is de inhoud van voorliggende beheersverordening in principe overeenkomstig met de gebruiks- en bouw mogelijkheden uit het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 – 2019' (wat betreft het deel aan de Oostelijke Randweg). Dit is te legitimeren omdat het nooit de bedoeling is geweest om de beheersverordening 'Landelijk gebied 2020, reparatie 2022' te laten gelden op de locatie aan de Oostelijke Randweg. Het was daarmee ook nooit de bedoeling het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 – 2019' daar te overschrijven. Daarnaast is inmiddels een ontwerpvergunning verleend voor het tankstation, een omgevingsvergunning voor de grondwal en een omgevingsvergunning voor de aanleg van nieuwe natuur in De Zumpe. Omdat ook op basis van deze omgevingsvergunningen sprake is van bestaand gebruik als tankstation en aangrenzende gronden als natuur, is een beheersverordening een passend instrument.

2.1 De beheersverordening hoeft niet eerst voor inspraak ter inzage gelegd te worden.

De voorliggende beheersverordening komt in principe overeen met de inhoud van het door u op 8 juli 2021 vastgestelde bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 – 2019'. Voor dat bestemmingsplan is een uitgebreide procedure doorlopen met bijbehorende mogelijkheden voor eenieder/belanghebbenden om reactie te geven. Daar is toen ook gebruik van gemaakt. Er is een beroepsprocedure tegen het plan geweest. Op basis van voorstaande is geconcludeerd dat de beheersverordening 'Bestendiging besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022' kan worden beschouwd als ondergeschikte aanpassing van eerder vastgesteld beleid zoals bedoeld in de Inspraakverordening (artikel 2, lid 3 sub a), ook al is feitelijk geen sprake van beleid maar van een beheersverordening. Daarom hoeft volgens de inspraakverordening geen inspraak te worden verleend en kan de gemeenteraad direct tot vaststelling van de beheersverordening 'Bestendiging besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022' overgaan.

2.2 Het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 – 2019' was onherroepelijk.

Op grond van artikel 8 van de Bekendmakingswet treden de bekendgemaakte besluiten in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking, tenzij in deze besluiten daarvoor een ander tijdstip is aangewezen. Wij stellen u voor dit besluit te nemen en de beheersverordening een dag na bekendmaking in werking te laten treden. Dit sluit aan bij het gegeven dat het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 – 2019', wat de basis is voor voorliggende beheersverordening, al onherroepelijk was.

Doetinchem, 14 december 2022

3.1 Op grond van de Wro is geen exploitatieplan nodig.

Met de beheersverordening 'Bestendinging besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022' wordt geen nieuwe ontwikkeling mogelijk gemaakt (zie ook argument 1.3). Omdat geen sprake is van nieuwe ontwikkelingen, is geen exploitatieplan nodig op grond van artikel 6.12 1e lid Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. De kosten (uren) voor het opstellen van een beheersverordening of bestemmingsplan zijn opgenomen in de jaarplannen. Externe kosten zoals advieskosten worden gefinancierd uit het budget dat beschikbaar is vanuit het actualiseren van bestemmingsplannen/beheersverordeningen. Hiermee zijn de kosten voor de beheersverordening gedekt.

Kanttekeningen

1.1 Kan tegen de beheersverordening beroep worden ingesteld?

Tegen de beheersverordening kan op grond van artikel 8:2 Algemene wet bestuursrecht (Awb) geen beroep worden ingesteld. Bij een besluit op grond van de regels uit de beheersverordening kunnen deze regels indirect wel aan de orde worden gesteld in een beroep, zoals bij een procedure tegen een omgevingsvergunning. In dit verband wordt volledigheidshalve gemeld dat de beheersverordening inhoudelijk is gebaseerd op/ overeenkomt met het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 – 2019'. Tegen dat bestemmingsplan stond rechtsbescherming open en daar is ook gebruik van gemaakt (zie argument 1.1).

1.2 Wat zijn de consequenties als het voorstel niet wordt aangenomen?

Zoals aangegeven, is inmiddels een omgevingsvergunning verleend voor de aanleg van nieuwe natuur in de Zumpe en de grondwal. Ook is een ontwerpomgevingsvergunning verleend voor de vestiging van het tankstation. Met voorliggend voorstel wordt dit bestaande gebruik (weer) planologisch ingepast. Zoals u ook bedoeld heeft met uw besluit van 8 juli 2021, maar door de vaststelling van de beheersverordening 'Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022' onbedoeld is overschreven. Als voorliggend voorstel niet wordt aangenomen, blijft die onbedoelde situatie bestaan.

Vervolg

Na het vaststellen van de beheersverordening 'Bestendinging besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022' door uw raad wordt deze beheersverordening op de website www.overheid.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl geplaatst. Het vaststellingsbesluit wordt ook bekendgemaakt op de gemeentelijke website, in het digitale gemeentebled en op de gemeentepagina van het huis-aan-huis blad Doetinchems Vizier.

Bijlagen

1. Besluit bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 – 2019'
2. Vast te stellen beheersverordening 'Bestendinging besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022'

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenberg

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over 'Bestending besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022';

overwegende dat,

- de beheersverordening 'Bestending besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022' wordt vastgesteld overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten met identificatienummer NL.IMRO.0222.DoBV012-0001, waarbij als ondergrond is gebruikt de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), versie 12 oktober 2022 en de Digitale Kadastrale Kaart (DKK), versie 12 oktober 2022;
- het gestelde in Hoofdstuk 3A van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is;
- de beeldvormende raadsvergadering van 8 december 2022 kennis heeft genomen van de beheersverordening 'Bestending besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022';

b e s l u i t :

1. De beheersverordening 'Bestending besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022' vast te stellen.
2. Te bepalen dat de beheersverordening 'Bestending besluit Tankstation Oostelijke Randweg – 2022' een dag na publicatie in werking treedt.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 22 december 2022,

, griffier

, voorzitter