Aan de raad

AGENDAPUNT NR. 4

Doetinchem, 14 oktober 2022

Verordening bekostiging leerlingenvervoer

Te besluiten om:
1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Doetinchem 2023 vast te stellen.
2. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Doetinchem 2014 in te trekken.

Inleiding
De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. In 2014 heeft de gemeente Doetinchem een verordening vastgesteld die gebaseerd is op de VNG modelverordening leerlingenvervoer. Vanuit de wetgeving is er geen aanleiding om de verordening leerlingenvervoer aan te passen. Er zijn echter sinds 2014 wel veel ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest, waardoor er behoefte bleek aan een herziening van de verordening leerlingenvervoer. Vandaar dat nu een nieuwe verordening aan u wordt voorgelegd die gebaseerd is op de geactualiseerde VNG Model verordening bekostiging leerlingenvervoer. Om te komen tot een nieuwe modelverordening is door de VNG niet alleen overleg geweest met de klankbordgroep, maar is er ook een raadpleging gehouden onder alle gemeenten en samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs in Nederland.

De verordening die wij aan u voorleggen, volgt de modelverordening, met daarbij onder andere de volgende gemaakte keuzes:
- De artikelen over het op overeenstemming gerichte overleg (OOGO) nemen wij niet over in de modelverordening. Hoewel we hier uitvoering aan willen geven en periodiek aan willen sluiten bij overleggen met het samenwerkingsverband, willen we dit niet opnemen in de verordening. De reden achter deze keuze is dat de verordening een document is tussen inwoners en de gemeente. Voor inwoners heeft het geen meerwaarde te lezen over de OOGO.
- Er is gekozen om geen vaste maximale straal te bepalen waarin het stageadres op de route zou moeten liggen. Hier is voor gekozen omdat vaste stageplekken lastig te verkrijgen zijn en er in overleg met school gezocht wordt naar een maatwerkoplossing.
- Het drempelbedrag (artikel 22) is van toepassing bij het basisonderwijs en niet bij speciaal basisonderwijs, net als in de huidige verordening.

Argumenten
1.1. De verordening leerlingenvervoer 2014 sloot niet aan bij de nieuwste landelijke ontwikkelingen.
Er zijn sinds 2015 diverse ontwikkelingen geweest in het sociale domein die consequenties hebben voor het leerlingenvervoer, met name de introductie van het passend onderwijs en de decentralisatie van de jeugdzorg. Op 1 augustus 2014 werd de Wet passend onderwijs van kracht. Doel van deze wet is dat alle leerlingen, dus ook leerlingen die extra ondersteuning in de klas nodig hebben, een passende onderwijsplek zo dicht mogelijk bij huis krijgen.

1.2. De modelverordening van de VNG is gebruikt als basis voor de nieuwe verordening.
Bij de ontwikkeling van de nieuwe modelverordening door de VNG zijn ontwikkelingen en aanbevelingen uit rapporten over passend onderwijs waar mogelijk meegenomen. De ontwikkelingen binnen het passend onderwijs hebben invloed op het leerlingenvervoer, omdat leerlingen die gebruikmaken van het speciaal (basis)onderwijs buiten Doetinchem in aanmerkingen kunnen komen voor een vorm van leerlingenvervoer om naar en van school te reizen.

Doetinchem, 14 oktober 2022

Financiën
De uitvoering van de verordening past binnen de reguliere begroting van het leerlingenvervoer. Het grootboeknummer en kostensoort van het budget leerlingenvervoer betreft 44303001-34116. Het bedrag dat begroot is voor 2022, €751.586.

Kanttekeningen
1.1 De huidige verordening voldeed al aan de huidige wet- en regelgeving.
De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. In artikel 4, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs (hierna: Wpo), artikel 4, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs (hierna: Wvo) en artikel 4, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra (hierna: Wec) is de wettelijke plicht van de gemeente met betrekking tot de bekostiging van het vervoerskosten geregeld. Vanuit de wetgeving is het niet strikt noodzakelijk om de Verordening leerlingenvervoer aan te passen. Gezien bovenstaande argumenten is het toch goed om een nieuwe verordening vast te stellen.

Vervolg
Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de verordening via het elektronische Gemeenteblad gepubliceerd.

Bijlagen
1. Verordening bekostiging leerlingenvervoer
2. Bijgehouden wijzigingen verordening bekostiging leerlingenvervoer

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenberg mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Verordening bekostiging leerlingenvervoer;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Doetinchem 2023 vast te stellen.
2. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Doetinchem 2014 in te trekken.

Aldus besloten in zijn vergadering van 20 oktober 2022,

, griffier

, voorzitter