

Wijziging gemeenschappelijke regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn

voor beeldvormende raad

naam opsteller: I. Jansen

telefoonnummer: 373 845

e-mailadres: i.jansen@doetinchem.nl

Te besluiten om:

1. het college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn te wijzigen.

Inleiding

Per 1 januari 2021 treedt de gemeente Oude IJsselstreek uit de gemeenschappelijke regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn. Het algemeen bestuur van Laborijn heeft door middel van een brief aan het college het verzoek gedaan om in te stemmen met de derde wijziging van de gemeenschappelijke regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn (hierna te noemen; de regeling) conform voorstel, onder gelijktijdige intrekking van de bestaande regeling. Op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft het college voor de wijziging toestemming nodig van de gemeenteraad.

Argumenten

1.1. De regeling is opgezet als een zogenaamde collegeregeling.

Dit houdt in dat de deelnemende colleges bevoegdheden en taken aan Laborijn kunnen overdragen en dat het bestuur bestaat uit leden die in hun gemeente wethouder of burgemeester zijn.

1.2. Wijziging van de regeling is noodzakelijke aangezien de gemeente Oude IJsselstreek per 1 januari 2021 uit Laborijn treedt.

Op 19 december 2019 heeft het college van de gemeente Oude IJsselstreek besloten om uit de gemeenschappelijke regeling Laborijn te treden. De uittreding geschiedt per 1 januari 2021. Het algemeen bestuur van Laborijn heeft vrijdag 12 juni 2020 overeenstemming bereikt over de voorwaarden waaronder Oude IJsselstreek gaat uittreden uit Laborijn. Als gevolg van de uittreding van de gemeente Oude IJsselstreek wordt de gemeenschappelijke regeling Laborijn aangepast zodat de regeling met de blijvende gemeenten kan worden voortgezet.

1.3. Wijziging van de regeling in verband met het uittreden van de gemeente Oude IJsselstreek biedt de gelegenheid om een aantal juridische en tekstuele omissies te herstellen en technische wijzigingen door te voeren:

- In de gewijzigde regeling is de considerans aangepast en is de naam van de gemeente Oude IJsselstreek uit de regeling verwijderd.
- Er zijn enkele verwijzingen naar artikelleden gecorrigeerd. Dit heeft te maken met het feit dat bij de vorige wijziging in artikel 4 één lid is toegevoegd, waarbij is nagelaten om de verwijzingen naar de overige leden aan te passen.
- De bepaling waarbij aan Laborijn de taak is opgedragen voor de uitvoering van de Wet inburgering (artikel 4, eerste lid, onder e) is verwijderd. Deze bepaling had nog betrekking op de Inburgeringswet 2013. Per 1 juli 2021 treedt de nieuwe Wet inburgering in werking. Voor zover nu bekend zal de regie op de wet worden gevoerd door de gemeenten.
- De bepaling betreffende de benoeming, schorsing en ontslag van de directeur/ de ambtenaren door het DB is verwijderd. Dit in verband met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren, waarbij de publiekrechtelijke aanstelling is omgezet in een arbeidsovereenkomst naar privaatrecht. De directeur wordt als hoogste ambtenaar door het DB aangewezen. Dit betreft een feitelijke handeling.
- De belangrijkste wijziging is echter gelegen in artikel 42 van de regeling. Voorgesteld wordt om te bepalen dat uittreding niet mogelijk is binnen vijf jaar nadat de regeling is getroffen onderscheidenlijk vijf jaar na toetreding, voor zover het de toetredende betreft. Deze termijn was drie jaar. In de huidige regeling is bepaald dat de colleges van de deelnemende gemeenten de gevolgen van een uittreding op voorstel van het algemeen

bestuur vaststellen. Daarbij bestaat het risico dat de colleges geen eensluidende besluiten nemen. Het voorstel is om in de gewijzigde regeling te bepalen dat het algemeen bestuur, gehoord hebbende de colleges, besluit tot de vaststelling van de gevolgen van de uittreding. Het voorstel betreffende de gevolgen van de uittreding wordt door het dagelijks bestuur opgesteld met inschakeling van een onafhankelijke externe deskundige. Deze procedure komt overeen met de wijze waarop het uittredingsbesluit ten aanzien van Oude IJsselstreek tot stand is gekomen.

Financiën

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Doetinchem.

Kantttekeningen

1.1. De bijzondere positie van de gemeente Montferland als "smalle deelnemer" in de regeling.

De gemeente Montferland neemt in de regeling een bijzondere positie in. Dit heeft te maken met het feit dat deze gemeente alleen voor de uitvoering van de Wsw deelneemt in de regeling. In verband hiermee heeft Montferland in het algemeen bestuur minder stemrecht. Verder is in de regeling bepaald dat het dagelijks bestuur in ieder geval bestaat uit leden waarvan het college volledig aan de regeling deelneemt. Met Montferland is separaat overeengekomen dat het lid van het dagelijks bestuur van Montferland een neutrale opstelling kiest en geheimhouding betracht ten aanzien van die zaken waarin Montferland niet participeert. De bijzondere positie van Montferland als 'smalle deelnemer' komt eveneens tot uitdrukking bij de totstandkoming van belangrijke besluiten. Daarvoor is instemming nodig van de gemeenten Doetinchem en Aalten, de deelnemers die voor alle taken aan de regeling deelnemen. Besluiten die alleen met instemming van de gemeenten Doetinchem en Aalten tot stand komen zijn:

- Besluiten tot de aanvaarding van andere uitvoeringstaken dan de taken genoemd in artikel 4, lid 1 van de regeling.
- Besluiten tot oprichting van en deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen.
- Besluiten tot de vaststelling van de begroting en de begrotingswijzigingen.

Vervolg

Het algemeen bestuur van gemeenschappelijke regeling Laborijn wordt schriftelijk geïnformeerd over de besluiten van uw gemeenteraad en het college.

Bijlagen

1. Brief van Laborijn met verzoek tot wijziging GR uitvoeringsorganisatie Laborijn
2. GR Laborijn na derde wijziging
3. Conceptbrief aan Laborijn over college- en raadsbesluit derde wijziging GR uitvoeringsorganisatie Laborijn

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karsenberg

mr. M. Boumans MBA MPM