

Voorlopig risicoprofiel en conceptbeleidsplan  
VNOG 2021-2024

**Te besluiten om:**

1. Kennis te nemen van het voorlopig risicoprofiel Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.
2. Kennis te nemen van het conceptbeleidsplan Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.
3. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te vragen om de gemeente jaarlijks te informeren over de stand van zaken rond de voorbereidingen op risico's volgens het vastgestelde risicoprofiel.
4. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te informeren overeenkomstig de conceptbrief dat er voor het overige geen wensen en bedenkingen zijn bij het risicoprofiel en beleidsplan.

**Inleiding**

Artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) bepaalt dat het algemeen bestuur van de veiligheidsregio ten minste eens per vier jaar een beleidsplan vaststelt. Artikel 15 Wvr bepaalt dat het beleidsplan, bedoeld in artikel 14, mede is gebaseerd op een door het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel. Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten.

Hierbij verzoekt het algemeen bestuur de raden tevens hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid. Het regionale risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's op hun waarschijnlijkheid en impact. Deze risico's bepalen mede de onderwerpen waarop de VNOG zich de komende beleidsperiode gaat richten. Deze onderwerpen staan beschreven in het beleidsplan.

Het huidige beleidsplan en risicoprofiel zijn vastgesteld in 2016, het voorliggende concept-beleidsplan en risicoprofiel richten zich op de periode 2021-2024.

**Argumenten**

*1.1. Inzicht krijgen in de aanwezige risico's*

Het doel van het risicoprofiel is inzicht krijgen in de aanwezige risico's. Dit inzicht stelt het bestuur van de veiligheidsregio in staat om afgewogen keuzes te maken, met als doelstelling dat iedereen in onze regio veilig en gezond kan wonen, werken en recreëren. Het regionaal risicoprofiel bestaat uit een inventarisatie en analyse van de relevante risico's, inclusief risico's uit aangrenzende gebieden. Voor het opstellen van het risicobeeld en het uitvoeren van de risicoanalyse heeft een multidisciplinaire werkgroep de stappen uit de landelijke handreiking doorlopen.

*1.2. Er is rekening gehouden met maatschappelijke ontwikkelingen*

Bij de inventarisatie en analyse is rekening gehouden met maatschappelijke ontwikkelingen die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving van de regio. Denk hierbij aan demografische ontwikkelingen (toenemende vergrijzing), klimaatverandering, energietransitie, technologische ontwikkelingen (een steeds groter wordende afhankelijkheid van internet) en moedwillig handelen.

Doetinchem, 21 oktober 2020

*1.3. De risico's zijn ingedeeld aan de hand van maatschappelijke thema's*

Het nieuwe regionale risicoprofiel is een herziening (vertrekpunt) van het risicoprofiel dat vier jaar geleden is vastgesteld. Gedurende deze herziening is de landelijke indeling van crisis- en incidenttypen in zeven maatschappelijke thema's gehanteerd:

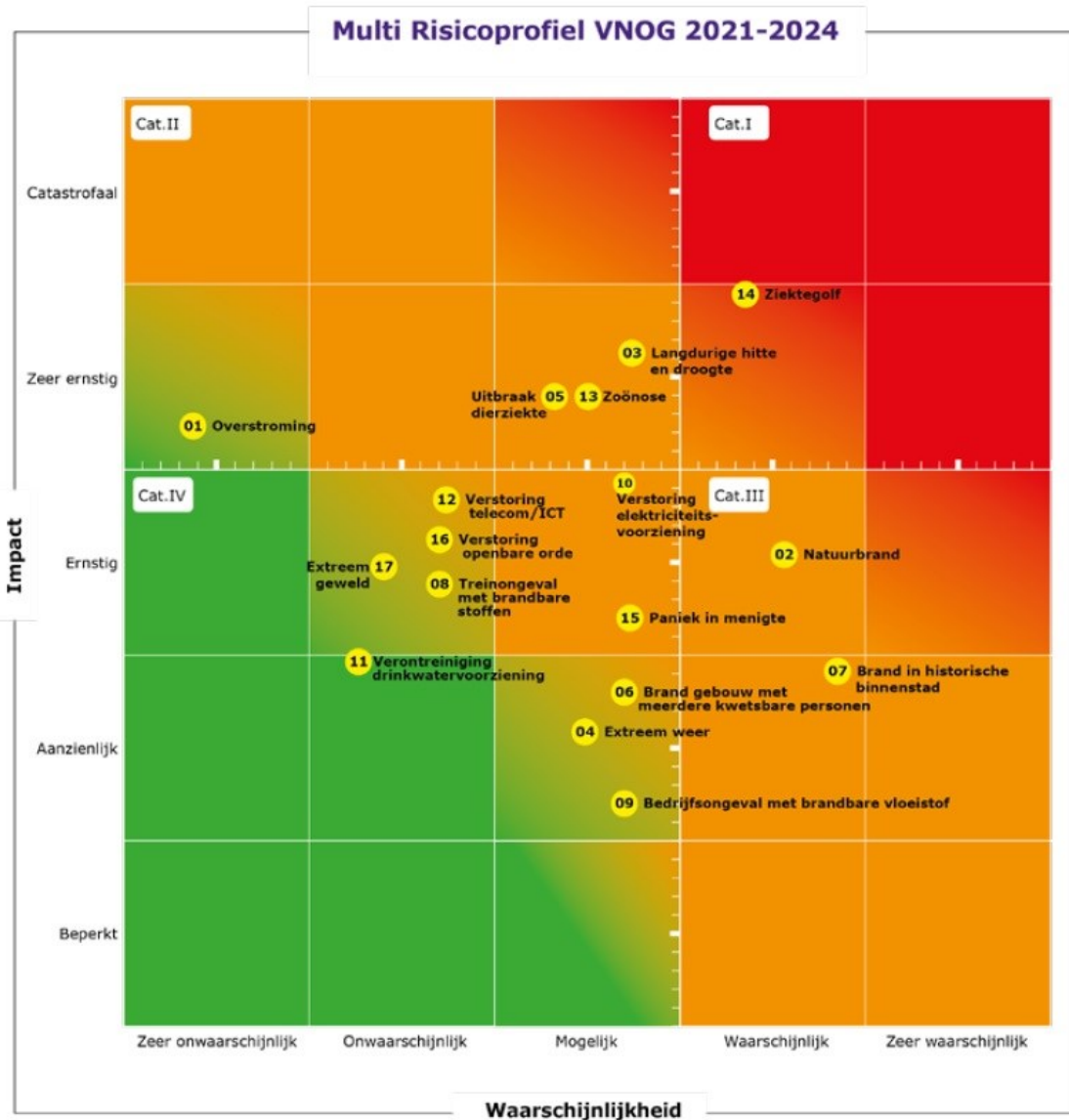
1. Natuurlijke omgeving
2. Gebouwde omgeving
3. Technologische omgeving
4. Vitale infrastructuur en voorzieningen
5. Verkeer en vervoer
6. Gezondheid
7. Sociaal-maatschappelijke omgeving

*1.4. Er zijn zeventien incidenttypen toepasbaar voor Noord- en Oost Gelderland*

Per maatschappelijk thema zijn in het regionaal risicoprofiel de resultaten van de risico-inventarisatie weergegeven. Dit geeft inzicht in risicovolle situaties die in Noord- en Oost-Gelderland kunnen leiden tot een ramp of crisis. Na inventarisatie en analyse zijn zeventien onderwerpen geselecteerd die nader tot incidenttypen zijn uitgewerkt en opgenomen in een risicodiagram. Dit diagram maakt per incidenttype inzichtelijk wat hiervan de waarschijnlijkheid en impact is.

17 Incidenttypen			
1.	Overstroming	10.	Verstoring elektriciteitsvoorziening
2.	Natuurbrand	11.	Verontreiniging drinkwater
3.	Langdurige hitte en droogte	12.	Verstoring telecommunicatie & informatietechnologie
4.	Extreem weer	13.	Zoönose
5.	Dierziekte niet overdraagbaar op mens	14.	Ziektegolf
6.	Brand in kwetsbaar gebouw	15.	Paniek in menigte
7.	Brand in historische binnenstad	16.	Verstoring openbare orde
8.	Treinongeval met brandbare en giftige stoffen	17.	Extreem geweld
9.	Bedrijfsongeval met brandbare vloeistof		

### Het risicodiagram



#### 1.5. Er is extra aandacht voor vier scenario's

Vanuit een brede inventarisatie, risicoanalyse en verkenning van maatschappelijke ontwikkelingen is de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland gekomen tot een aantal prioriteiten. Voor de komende periode zijn dit:

1. Extreme weersomstandigheden
2. Brand in een gebouw met meerdere functies en kwetsbare bewoners
3. Verstoring elektriciteitsvoorziening
4. Verstoring telecom & ICT

Vier scenario's is een reëel aantal om breed in multidisciplinair verband op te pakken en daarbij ook de gewenste diepgang te kunnen realiseren. De ervaring heeft geleerd dat het met zeventien scenario's moeilijk is de juiste focus te behouden en de planning te realiseren.

Doetinchem, 21 oktober 2020

### *2.1. Het regionaal risicoprofiel en de Toekomstvisie vormen de basis voor het beleidsplan*

Het regionaal risicoprofiel is gekoppeld aan de Toekomstvisie VNOG en vormt de basis voor het nieuwe regionaal beleidsplan. De concept-Toekomstvisie is besproken met de raden. Op 25 september 2019 heeft de VNOG u geïnformeerd over Toekomstvisie en is input opgehaald die is betrokken bij de besluitvorming door het algemeen bestuur op 15 januari 2020.

### *2.2. Het dekkingsplan is onderdeel van het beleidsplan*

Het wettelijk kader voor de taken van de brandweer ligt vast in de Wet veiligheidsregio's (Wvr). In de Wvr is opgenomen dat de organisatie van de brandweezorg wordt uitgewerkt in het dekkingsplan als onderdeel van het beleidsplan. Het dekkingsplan geeft de regionale dekking weer op basis van de Toekomstvisie VNOG met het daarbij behorende materieelspreidingsplan.

### *2.3. Het dekkingsplan brengt géén veranderingen voor de posten in Doetinchem*

Het dekkingsplan brengt géén veranderingen in de bezetting (blusvoertuigen plus manschappen) en slagkracht voor de gemeente Doetinchem. Voor de post Stokhorstweg blijft de tweede tankautospuiter gehandhaafd. Er zijn wel enkele verplaatsingen van regionaal materieel. Dit zijn de verplaatsing van de waterwagen naar de post Zelhem en de uitfasering van het grootschalig watertransport (WTS1000). In de post Stokhorstweg wordt een hulpverleningsvoertuig geplaatst (HV1).

### *2.4. De ambitie is het verwezenlijken van de Toekomstvisie*

In deze beleidsperiode investeert de VNOG in het verwezenlijken van onze Toekomstvisie VNOG, zoals vastgesteld in het algemeen bestuur van 15 januari 2020.

Naast de implementatie van de Toekomstvisie ligt een belangrijke ontwikkeling in de verschuiving van repressie naar preventie. Een risicogerichte aanpak, waarin ook ingezet wordt op het vergroten van risicobewustzijn en zelfredzaamheid van inwoners, organisaties en bedrijven, is voor de VNOG ook voor de komende beleidsperiode een belangrijke pijler. Inwoners en bezoekers van de VNOG worden geïnformeerd en gestimuleerd om preventieve maatregelen te nemen en er wordt handelingsperspectief bij rampen en crisis geboden.

### *2.5. Er zijn gevolgen door Covid-19 op het beleidsplan*

Ten gevolge van de uitbraak van Covid-19 wordt op verzoek van het algemeen bestuur een extra incidenttype uitgewerkt, te weten een 'uitbraak van een nieuw type virus'. Deze aankondiging is opgenomen in het conceptbeleidsplan maar nog niet genoemd in het voorlopig risicoprofiel. Een pandemie is in het voorlopig risicoprofiel reeds opgenomen als waarschijnlijk ernstig risico. Hiervoor is een real case scenario uitgewerkt.

## **Financiën**

Het risicoprofiel en beleidsplan hebben geen directe financiële gevolgen. Deze documenten worden vertaald in de volgende meerjarenbegroting van de VNOG. De gemeenteraden kunnen daar in het tweede kwartaal van 2021 hun zienswijze op geven.

## **Kanttelingen**

### *2.1. Er wordt gewerkt naar een betere aansluiting van beleid*

De aansluiting van landelijk, regionaal en lokaal beleid is nodig om samen te kunnen werken aan veiligheid. De VNOG realiseert zich dat tussen de regio's nog verschillen kunnen bestaan op veiligheidsthema's en/of risico's. De komende beleidsperiode wordt daarom nog nadrukkelijker samenwerking gezocht met de omliggende veiligheidsregio's en grensoverschrijdend in Duitsland.

Doetinchem, 21 oktober 2020

### *3.1. De gemeenten worden geïnformeerd*

Eenmaal per vier jaar wordt het regionaal risicoprofiel vastgesteld. Hierbij wordt ook de stand van zaken met betrekking tot de voorbereidingen op de genoemde risico's van de achterliggende vier jaren aangegeven. Om de gemeenten goed en actueel over de voorbereidingen op risico's te informeren en hierbij betrokken te houden, lijkt deze frequentie laag.

#### **Vervolg**

Tijdens de informatieve raad op 7 oktober a.s. wordt door de VNOG een toelichting op de plannen verzorgd en is het mogelijk vragen te stellen aan de medewerkers van de VNOG. Tijdens de raadsvergadering van 29 oktober a.s. vindt de definitieve besluitvorming plaats.

De reactie van uw raad op het voorlopig risicoprofiel en concept beleidsplan moet uiterlijk 31 oktober a.s. door de VNOG zijn ontvangen.

De reacties van de gemeenteraden worden meegenomen in een definitief risicoprofiel en beleidsplan die vervolgens op 10 december a.s. door het algemeen bestuur van de VNOG worden behandeld.

#### **Bijlagen**

1. Regionaal Risicoprofiel 2021-2024
2. Regionaal Risicoprofiel 2021-2024 / bijlagenboek
3. Concept Beleidsplan 2021-2024
4. Dekkingsplan 2021-2024
5. Aanbiedingsbrief beleidsplan en risicoprofiel

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over voorlopig risicoprofiel en conceptbeleidsplan VNOG 2021-2024;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het voorlopig risicoprofiel Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.
2. Kennis te nemen van het conceptbeleidsplan Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland.
3. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te vragen om de gemeente jaarlijks te informeren over de stand van zaken rond de voorbereidingen op risico's volgens het vastgestelde risicoprofiel.
4. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te informeren overeenkomstig de conceptbrief dat er voor het overige geen wensen en bedenkingen zijn bij het risicoprofiel en beleidsplan.

Aldus besloten in zijn vergadering van 29 oktober 2020,

, griffier

, voorzitter