

Subsidieovereenkomst Bibliotheek West-Achterhoek 2021-2024

voor beeldvormende raad

naam opsteller: J. Hendrixen

telefoonnummer: 399 520

e-mailadres: j.hendrixen@doetinchem.nl

Te besluiten om:

1. Geen wensen of bedenkingen te formuleren op de subsidieovereenkomst Bibliotheek West-Achterhoek 2021-2024.

Inleiding

In 2006 is de basisbibliotheek West-Achterhoek gevormd. Onderdeel daarvan is een samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeenten Bronckhorst, Doesburg en Doetinchem. Op basis daarvan zijn vierjarige subsidieovereenkomsten afgesloten. De drie afzonderlijke gemeenten stellen binnen deze kaders jaarlijks hun eigen subsidiebeschikking met de Bibliotheek West-Achterhoek op. Voor de periode 2021 t/m 2024 is een nieuwe subsidieovereenkomst opgesteld die recht doet aan de nieuwe Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen per 1 januari 2015.

De drie gemeenten willen hun samenwerkingsovereenkomst verlengen. Om recht te doen aan de nieuwe wet en de maatschappelijke ontwikkelingen is de opdracht van de drie gemeenten aan de Bibliotheek West-Achterhoek vastgelegd in een nieuw beleidskader (de zgn. aansturingsstructuur). De drie gemeenten gezamenlijk hebben hierin de maatschappelijke effecten van het bibliotheekwerk benoemd. Deze zijn vertaald in beleidsdoelen waarvan het resultaat jaarlijks wordt getoetst aan de hand van vooraf geformuleerde indicatoren. Formeel is dit vastgelegd in de subsidieovereenkomst.

Argumenten

1.1. De vierjarige Subsidieovereenkomst biedt zekerheid

Met een vierjarige subsidieovereenkomst kan de organisatie haar beleid verder uitwerken en is continuïteit mogelijk binnen de bedrijfsvoering. Met de jaarrekening geeft de organisatie rekenschap van de realisatie van de ombuigingen en de besteding van de subsidie. In het jaarverslag vindt de toetsing van de beleidsdoelen plaats met behulp van de indicatoren; ook komen trends aan bod en worden eventueel beleidsdoelstellingen bijgesteld.

De inhoudelijke uitvoering krijgt vorm via de aansturingsstructuur. Hiermee kunnen gemeente Doetinchem en Bibliotheek West-Achterhoek jaarlijks bijsturen en de prioriteiten voor het aankomend jaar vast stellen. Het geeft ruimte om in te spelen op actuele ontwikkelingen en beleidsdoelstellingen. De uitwerking hiervan wordt vastgelegd in de subsidiebeschikking.

1.2. De nieuwe afspraken sluiten aan op de lijn die in Doetinchem is ingezet

De basistaken van het bibliotheekwerk zijn nog steeds het uitgangspunt in de opdracht voor de Bibliotheek West-Achterhoek. Er worden nog steeds veel boeken uitgeleend, maar we zien dat het bibliotheekwerk van kleur verschiet. De vorige overeenkomst was opgedeeld in een basis- en pluspakket. In deze overeenkomst is gekozen voor een opdeling in drie thema's: Cultuur, Preventie en Participatie. Hiermee wordt gekozen voor een aansluiting bij de activiteiten en kerntaken van de bibliotheek en de beleidsdoelstellingen van gemeente Doetinchem. Specifiek de inzet op samenwerking met het onderwijs, door middel van de betrokkenheid van de bibliotheek als één van de kernpartners in de preventieagenda, is hierin van groot belang.

1.3. De gemeenten maken binnen de thema's individuele afspraken met de Bibliotheek West-Achterhoek

De drie gemeenten sluiten ieder individueel de subsidieovereenkomst af met de Bibliotheek. Voor gemeente Doetinchem betekent dit een inzet van de cultuurmiddelen op met name de kerntaken van de bibliotheek binnen de drie thema's (Cultuur, Preventie en Participatie). Binnen de thema's Preventie en Participatie ziet gemeente Doetinchem een duidelijke verbinding met de beleidsvelden onderwijs en laaggeletterdheid. Opdrachten en taken binnen die thema's worden ook vanuit de inhoudelijke beleidsvelden aangestuurd en gefinancierd.

Ook op gebied van huisvesting worden per gemeente aparte afspraken gemaakt.

2.1. De samenwerking tussen de drie gemeenten en de Bibliotheek West-Achterhoek is positief

De samenwerking van de gemeenten Bronckhorst, Doesburg en Doetinchem binnen de Bibliotheek West-Achterhoek wordt positief ervaren. In gezamenlijkheid en afzonderlijk worden er afspraken gemaakt over de dienstverlening. In de samenwerkingsovereenkomst zijn de afspraken vastgelegd. Bibliotheek West-Achterhoek volgt de landelijke innovatieagenda zoals die door VNG, Koninklijke Bibliotheek, Vereniging van Openbare Bibliotheken en ministerie van onderwijs, cultuur en wetenschappen (OCW) wordt opgesteld.

Kanttekeningen

1.1. Heeft de nieuwe taakstelling gevolgen voor de inhoudelijke opdracht?

Bibliotheek West-Achterhoek en gemeente Doetinchem kijken samen naar de invulling van de nieuwe taakstelling. Hierin zijn verschillende opties, waarbij wordt gekeken om de inhoudelijke opdracht zo veel als mogelijk overeind te houden. De opties zijn in te delen op gebied van 1. dienstverlening, 2. bedrijfsvoering en 3. huisvesting. Er zijn mogelijkheden voor aansluiting op het onderwijsachterstandenbeleid. Dit budget is per 2021 beschikbaar en biedt kansen om de inhoudelijke opdracht van de bibliotheek aan te laten sluiten op de het onderwijsachterstandenbeleid en hier ook het budget voor te benutten.

Tevens wordt onderzoek gedaan naar financiering van de huisvesting. Dit is een bekend probleem waar meerdere organisaties (onder meer ECAL) tegen aan lopen. Het onderzoek richt zich op structureel betere financiële afspraken van de huisvesting.

Financiën

In de geamendeerde begroting 2020 is het gemeentelijk financieel perspectief voor de komende jaren geschetst. Ten opzichte van de vorige subsidieovereenkomst wordt voor de Bibliotheek een bezuiniging van € 150.000 voorzien. Het budget voor de periode 2021 t/m 2024 komt neer op € 958.950.

Voor invulling van de nieuwe taakstelling worden gesprekken gevoerd tussen gemeente Doetinchem en Bibliotheek West-Achterhoek. In het stuk oude waarden, nieuwe normen addendum gemeente Doetinchem is vanuit de bibliotheek een eerste aanzet gedaan voor invulling van de taakstelling.

Vervolg

Nadat het college- en raadsbesluit is genomen, wordt de samenwerkingsovereenkomst getekend door de drie gemeenten, wordt de budgetovereenkomst door beide partijen ondertekend en wordt voor 2021 een subsidiebeschikking opgesteld. Jaarlijks wordt de aansturingsstructuur bestuurlijk geëvalueerd en eventueel bijgesteld.

Met de bibliotheek voeren we nadere gesprekken over de structurele invulling van de taakstelling en de uitvoering van de wettelijke en kerntaken van de bibliotheek.

Bijlagen

1. Subsidieovereenkomst Bibliotheek West-Achterhoek 2021-2024
2. Samenwerkingsovereenkomst gemeenten 2021-2024
3. Aansturingsstructuur Bibliotheek West-Achterhoek 2021-2024
4. Oude waarden, nieuwe wegen

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM