

**Te besluiten om:**

1. In te stemmen met de akte van oprichting Bestuursstichting IJsselgraaf-Spelenderwijs.
2. In te stemmen met de akte van statutenwijziging Stichting IJsselgraaf.
3. Het 'convenant gemeentelijk toezicht openbaar onderwijs Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem en de Bestuursstichting IJsselgraaf-Spelenderwijs' vast te stellen.

**Inleiding**

Stichting IJsselgraaf (schoolbestuur) en Stichting Spelenderwijs (kinderopvang) zijn voornemens om een bestuurlijk-juridisch geïntegreerde samenwerking aan te gaan, waarmee zij het primair onderwijs en kinderopvang onder één bestuur en toezicht brengen. Door deze bestuurlijke samenwerking kunnen zij beter werken vanuit een gezamenlijke visie op de ontwikkeling van kinderen in de leeftijd van 0-12 jaar. Stichting IJsselgraaf heeft een verzoek ingediend in te stemmen met een aanpassing van de bestuurlijk juridische organisatiestructuur door de oprichting van een Bestuursstichting. (zie bijlage). De gemeente houdt toezicht op het openbaar onderwijs (Stichting IJsselgraaf) en de gemeenteraad heeft formeel instemmingsrecht op het wijzigen van de juridische structuur.

Om deze samenwerking vorm te geven, is een bestuurlijk-juridische wijziging nodig. Dit komt omdat Stichting IJsselgraaf als kerntaak openbaar onderwijs heeft en Stichting Spelenderwijs een marktpartij is in de kinderopvang. Deze bestuurlijk-juridische wijziging maakt binnen de nieuwe samenwerking de verantwoordelijkheden, financiering en kerntaken duidelijk.

Met de oprichting van de Bestuursstichting wijzigen de statuten van Stichting IJsselgraaf. De gemeenteraad heeft instemmingsrecht op het wijzigen van de statuten op basis van de Wet Primair Onderwijs (WPO), artikel 48. De gemeenteraad heeft geen bevoegdheden als het gaat om het wijzigen van de statuten van Stichting Spelenderwijs.

Om nadere afspraken te maken over de wijze van uitoefening van toezicht en afstemming ervan, hebben de gemeenteraden van de gemeenten Bronckhorst, Doesburg en Doetinchem in 2016 een convenant opgesteld. Met het wijzigen van de juridische structuur is actualisering van dit convenant wenselijk. (zie bijlage)

Een overzicht van de belangrijkste uitgangspunten en wijzigingen is te vinden in de toelichting statutaire wijzigingen (zie bijlage 2).

**Argumenten**

*1.1 / 2.1 De gemeenteraad behoudt zijn bevoegdheden*

Op basis van de WPO artikel 17 kent de gemeenteraad taken en verantwoordelijkheden in het kader van het toezicht op het openbaar onderwijs. Met de wijziging van de statuten / het oprichten van de Bestuursstichting behoudt de raad zijn taken en verantwoordelijkheden in het kader van toezicht op het openbaar onderwijs.

### *1.2 / 2.2 Huidige financieringsstromen blijven hetzelfde*

De financieringsstromen van Stichting IJsselgraaf en Stichting Spelenderwijs blijven hetzelfde. Zo wordt het openbaar onderwijs gefinancierd door het Rijk en ontvangt Stichting Spelenderwijs haar inkomsten voornamelijk uit marktwerking. Beide stichtingen blijven zelf verantwoordelijk voor de financiële positie. Met Stichting IJsselgraaf voeren de gemeenten twee keer per jaar overleg over de financiën (begroting en jaarrekening).

### *1.3 Benoeming bestuurder en Raad van Toezicht door middel van instemming met akte van oprichting*

Stichting IJsselgraaf dient het verzoek in om de Bestuursstichting IJsselgraaf-Spelenderwijs als enige bestuurder van Stichting IJsselgraaf te benoemen. Daarnaast dienen zij het verzoek in om de huidige leden van de Raad van Toezicht in de Bestuursstichting IJsselgraaf-Spelenderwijs te benoemen. Door in te stemmen met de akte van oprichting van de Bestuursstichting komen we tegemoet aan deze verzoeken. (zie artikel 19 lid 1 en 2 van de akte van oprichting van de Bestuursstichting).

### *3.1 Convenant vertaalt statuten in praktische werkwijze*

Het convenant voorziet in nadere afspraken over de wijze van uitvoering van het gemeentelijk toezicht op het openbaar onderwijs en de afstemming hiervan. Het huidige convenant is geactualiseerd naar de huidige situatie.

## **Financiën**

Aan dit voorstel zijn voor de gemeente geen kosten verbonden.

## **Kanttekening**

### *1.1. / 2.1 Gemeentelijk toezicht alleen van toepassing op Stichting IJsselgraaf*

De bevoegdheden die de gemeenteraad heeft, in het kader van het toezicht op openbaar onderwijs op basis van de WPO, zijn alleen van toepassing op Stichting IJsselgraaf. Deze bevoegdheden heeft de gemeenteraad niet voor Stichting Spelenderwijs. Dit betekent dat de gemeenten in haar toezichtrol in de bestuursstichting aandacht moet hebben voor de kerntaken van Stichting IJsselgraaf en hoe deze zich verhouden tot de activiteiten van Stichting Spelenderwijs.

## **Vervolg**

Stichting IJsselgraaf en Stichting Spelenderwijs op de hoogte brengen van uw besluit.

## **Bijlagen**

1. Verzoek Stichting IJsselgraaf
2. Toelichting op de wijzigingen huidige statuten Stichting IJsselgraaf
3. Statuten oprichting Bestuursstichting
4. Statutenwijziging Stichting IJsselgraaf
5. Convenant samenwerking openbaar onderwijs

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM