Aan de raad

AGENDAPUNT NR. 7

Doetinchem, 31 mei 2017

ALDUS VASTGESTELD 8 JUNI 2017

Nieuwe beleidskaders armoedebestrijding

Te besluiten om:

1. De nota Armoedebeleid-Armoedebestrijding-Meedoen vast te stellen als beleidskader armoedebestrijding voor de periode van 2018 tot en met 2021, waarmee de huidige beleidskaders herbevestigd worden en de volgende beleidsvoornemens worden toegevoegd.
2. De schulddienstverlening te verbeteren door:
   a. vroegsignalering;
   b. betere samenwerking met het UWV;
   c. betere samenwerking met het Werkgeversservicepunt;
   d. jongeren eerder een traject schuldsanering aan te bieden.
3. De kosten van bewindvoering te beheersen door onder andere zelf bewindvoering aan te gaan bieden.
4. Vanaf 1 januari 2018 het aantal credits voor jongeren tot 4 jaar in lijn te brengen met de bedoeling van het Meedoenarrangement.
5. Regionaal samen te werken bij de uitvoering van het Meedoenarrangement.
6. De meerkosten chronisch zieken bij een inkomen tot 150% van de bijstandsnorm onder de werking te brengen van de Regeling Compensatie Zorgkosten.
7. De tegemoetkoming eigen bijdrage algemene voorziening Schoonmaakhulp onder de werking te brengen van de Regeling Compensatie Zorgkosten.

Context

De beleidskaders van het huidige armoedebeleid hebben een geldigheid tot 1 januari 2018. De rekenkamer heeft in 2015 een onderzoek gedaan naar de werking van het armoedebeleid. Hieruit is een aantal verbeterpunten naar voren gekomen. U hebt aangegeven een versterking te willen zien in het bereik van de voorzieningen, met specifieke aandacht voor een aantal doelgroepen. In het begin van 2017 hebben wij een evaluatieonderzoek laten uitvoeren naar het huidige beleid. Het huidige beleid is succesvol, maar er zijn verbeterpunten mogelijk, met name bij de vereenvoudiging van de toegankelijkheid van de voorzieningen. Tot slot heeft de sociale raad voorafgaand aan de formulering van de nieuwe beleidskaders inhoudelijke bouwstenen aangedragen. De voorliggende nota Armoedebeleid-Armoedebestrijding-Meedoen geeft de kaders voor bestendiging van het huidige beleid en de nieuwe beleidsvoornemens voor de periode 2018 tot en met 2021. Alle hiervoor genoemde aanbevelingen zijn in het nieuwe beleidsdocument Armoedebestrijding benoemd en verwerkt.

Beoogd effect

1. De inwoners van Doetinchem en de professionele werkers in het sociale domein kennen de toegang, inhoud en werking van de maatregelen in het beleid armoedebestrijding.
2. Het beleid armoedebestrijding draagt bij aan deelname aan de samenleving en aan (financiële) zelfredzaamheid.
3. Voorkómen dat mensen in een situatie van (problematische) schulden komen.
4. Verbetering van de effectiviteit van het beleid armoedebestrijding.

Doetinchem, 31 mei 2017

Argumenten

1. *De nota Armoedebeleid-Armoedebestrijding-Meedoen geeft inzicht in bestaand en nieuw beleid.*

De huidige beleidsperiode Armoedebestrijding loopt van 2014 tot en met 2017. In de bijgaande nota wordt beschreven hoe het beleid in de praktijk werkt. De deelname aan de regelingen is de afgelopen jaren gestaag en bij het Meedoenarrangement zelfs sterk toegenomen. Het geeft aan dat het ingezette beleid succesvol is.
Uit het rekenkameronderzoek en uit onze eigen evaluatie blijkt dat er verbeterpunten zijn. Die liggen vooral op het vlak van de samenwerking met onze partners, onze werkwijzen en de toegankelijkheid en bereikbaarheid van de voorzieningen.

2.a. Vroegsignalering voorkomt erger.
Door vroegsignalering benutten we de mogelijkheid om mensen met schulden vroegtijdig te vinden.
Hiermee voorkomen we de escalatie van de schuldenproblematiek en het biedt ons de mogelijkheid om de financiële huishouding van inwoners vroegtijdig te stabiliseren. Deze taak wordt voor veel inwoners grotendeels ingevuld door de buurtcoaches van Buurtplein BV.

2.b. Het UWV is een belangrijke partner bij de realisatie van de vroegsignalering.
Ook het UWV is een vindplek voor mensen in armoede en/of met schulden. Een goede samenwerking gaat bijdragen in het vroegtijdig vinden van mensen met financiële problemen. Dit vergroot voor mensen de kans om werk te vinden, hierdoor het inkomen te vergroten, waardoor de oplossing voor de schuldenproblematiek eenvoudiger wordt.

2.c. Het werkgeverservicepunt is een belangrijke partner bij de realisatie van het armoedebeleid.
De samenwerking met het werkgeverservicepunt biedt ons de mogelijkheid om werkenden met schulden te ondersteunen. Hiermee kunnen we voorkomen dat werkenden door de schuldenlast hun werk verliezen.

2.d. Tijdige ondersteuning bij financiële problemen helpt jongeren bij financiële zelfredzaamheid.
Door de stress die schulden met zich meebrengt, is het voor jongeren moeilijker om hun opleiding af te maken. Jongeren met schulden zijn vaker afwezig, zijn vaker moe omdat ze veel moeten werken, hebben minder aandacht voor school en hebben moeite om de schoolkosten te betalen. Deze redenen zorgen er met regelmaat voor dat jongeren zelfs helemaal stoppen met school. Daarnaast belemmeren schulden jongeren een toekomst op te bouwen. Preventie en vroegsignalering kunnen deze problemen voorkomen.

3. De kosten van bewindvoering leggen een toenemend beslag op de middelen armoedebestrijding.
Bewindvoering is een maatregel die de rechter oplegt. De kosten hiervan komen grotendeels ten laste van de bijzondere bijstand. We zetten hierbij in op het beheersen van de instroom naar bewindvoering. Aan de andere kant willen we maatregelen treffen die de uitstroom uit bewindvoering vergroten. Een effectief middel hierbij is het zelf aanbieden van bewindvoering.

4. De credits voor kinderen onder de vier jaar worden niet geheel door deze groep besteed.
De credits voor deze leeftijdsgroep zijn vanaf de start van het Meedoenarrangement gelijk getrokken met de overige groepen. Uit de evaluatie blijkt dat dit totaal aan credits niet volledig gebruikt wordt door deze leeftijdsgroep. Deze leeftijdsgroep maakt minder kosten bij de meedoenactiviteiten (bijvoorbeeld gratis entree) en hebben nog geen lidmaatschapskosten.

Doetinchem, 31 mei 2017

5. Samenwerken in de regio werkt kostenbesparend en vergroot het aanbod.
Door met andere gemeenten in de regio samen te werken, kan het aanbod van het meedoen-arrangement worden vergroot. Het aanbod beperkt zich dan niet alleen tot de gemeente Doetinchem en inwoners uit andere gemeenten kunnen juist activiteiten ondernemen in Doetinchem. Uiteraard heeft dit tevens een wederkerige uitwerking voor inwoners van andere deelnemende gemeenten. Doordat andere gemeenten zich aansluiten bij het Meedoenarrangement kunnen kosten worden gedeeld.

6. Het onderbrengen van de meerkostenregeling binnen het armoedebeleid biedt de mogelijkheid om deze regeling beter vorm te geven.
Door de tegemoetkoming meerkostenregeling specifiek vorm te geven binnen het armoedebeleid ontstaat er meer duidelijkheid rondom deze regeling en waar en voor wie deze bedoeld is.

7. Hiermee is er aansluiting op het nieuwe beleid Huishoudelijke Hulp vanaf 2018.
De Huishoudelijke Hulp wordt vanaf 2018 een algemene voorliggende voorziening. Hiermee wordt het mogelijk om een inkomenstoets te doen om de eigen bijdrage te bepalen bij een laag inkomen. De korting op de eigen bijdrage moet onder de werking van de Regeling Compensatie Zorgkosten worden gebracht, omdat alleen een inkomenstoets vanuit het armoedebeleid kan worden gedaan. Hiervoor is budget beschikbaar binnen de Compensatieregeling Meerkosten Ziekte (onderdeel van de Regeling Compensatie Zorgkosten).

Financiën
Het nieuwe beleid gaat, naast herbevestiging van het huidige beleid, uit van meer inzet op preventie en vroegsignalering. Bovendien gaan wij verbeteringen in de werkprocessen doorvoeren, die leiden tot een vereenvoudigde toegang en grotere bekendheid. Deze nieuwe aanpak leidt tot een besparing op de uitvoeringskosten, waarmee wij invulling geven aan de ombuigingstaakstelling in de jaren 2018 (€ 200.000) en 2019 (€ 200.000).
De extra beschikbaar gestelde rijksmiddelen zijn opgenomen in het nieuwe beleid:
- voor jongeren structureel € 252.000
- voor ouderen € 13.000 voor 2017 en 2018.

De uitvoering van de nieuwe beleidskaders past voor het overige binnen het thans beschikbare budget voor de armoedebestrijding.

Vervolg
In de tweede helft van 2017 wordt aan de hand van het beleidsdocument 2018-2021 een uitvoeringsagenda opgesteld waarover wij u informeren.
Zoals u van ons gewend bent, ontvangt u in de toekomst van ons een jaarlijks verslag over de voortgang van het beleid armoedebestrijding.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over nieuwe beleidskaders armoedebestrijding;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De nota Armoedebeleid-Armoedebestrijding-Meedoen vast te stellen als beleidskader armoedebestrijding voor de periode van 2018 tot en met 2021, waarmee de huidige beleidskaders herbevestigd worden en de volgende beleidsvoornemens worden toegevoegd.
2. De schulddienstverlening te verbeteren door:
   a. vroegsignalering;
   b. betere samenwerking met het UWV;
   c. betere samenwerking met het Werkgeversservicepunt;
   d. jongeren eerder een traject schuldsanering aan te bieden.
3. De kosten van bewindvoering te beheersen door onder andere zelf bewindvoering aan te gaan bieden.
4. Vanaf 1 januari 2018 het aantal credits voor jongeren tot 4 jaar in lijn te brengen met de bedoeling van het Meedoenarrangement.
5. Regionaal samen te werken bij de uitvoering van het Meedoenarrangement.
6. De meerkosten chronisch zieken bij een inkomen tot 150% van de bijstandsnorm onder de werking te brengen van de Regeling Compensatie Zorgkosten.
7. De tegemoetkoming eigen bijdrage algemene voorziening Schoonmaakhulp onder de werking te brengen van de Regeling Compensatie Zorgkosten.

Aldus besloten in zijn vergadering van 8 juni 2017,

, griffier

, voorzitter