Aan de raad

AGENDAPUNT NR. 6

Doetinchem, 26 oktober 2016

ALDUS VASTGESTELD 3 NOVEMBER 2016

Bestedingsplan uitvoeringsagenda binnenstad 2017

Te besluiten om:

1. In te stemmen met het bestedingsplan uitvoeringsagenda binnenstad voor het jaar 2017.
2. Het college de opdracht te geven om de plannen voor het realiseren van een fietsparkeerlocatie in de hoek Grutstraat-Walstraat, de groene poorten, het verder vergroenen van de binnenstad en het totaalontwerp Oude IJssel inclusief kredietaanvragen uit te werken en ter goedkeuring aan de raad voor te leggen.

Kaders

Structuurvisie 2035 (september 2013).
Visie op de binnenstad, Doetinchem hoofdstad van de Achterhoek (november 2015).
Begroting 2016 gemeente Doetinchem (november 2015).
Uitgangspunten Centrumomgeving (april 2016).
Uitvoeringsagenda binnenstad (april 2016).

Context

Onze binnenstad is volop in beweging. In april hebt u de uitvoeringsagenda binnenstad vastgesteld. Het enthousiasme van bewoners, ondernemers, ambtenaren en anderen stimuleerde u om hen ook bij de uitvoering te betrekken. Ruim 65 mensen werken in negen gemengde projectgroepen samen om de opgaven te bereiken en onze binnenstad gastvrijer en toekomstbestendig te maken.
Op 4 oktober jongstleden hebben we u op hoofdlijnen bijgepraat over de voortgang van de opgaven. Voor de verdere uitvoering van de opgaven in 2017 hebt u 700.000,- euro beschikbaar gesteld.
Bij het vaststellen van de uitvoeringsagenda gaf u ons de opdracht om in nader overleg met de projectgroepen en andere betrokkenen een nadere onderbouwing te maken voor de opgaven voor volgend jaar. Tevens zijn op uw verzoek de uitdagingen voor de centrumomgeving opgenomen in dit voorstel.

Beoogd effect

Het vitaler en aantrekkelijker maken van onze binnenstad en de aanloopstraten door het gezamenlijk realiseren van opgaven uit de uitvoeringsagenda binnenstad en het project centrumomgeving.
Met het uiteindelijke doel dat er meer bezoekers naar de binnenstad komen die langer in de stad verblijven, meer uitgeven en vaker terugkomen.

Argumenten

1.1 Met dit bestedingsplan geven we verdere invulling aan de uitvoeringsagenda

U hebt op 14 april 2016 de uitvoeringsagenda vastgesteld. Dit voorstel is een nadere uitwerking/ vervolgstap. Vanaf april bouwen inwoners, ondernemers, bezoekers en ambtenaren in gemengde projectengroepen aan een gastvrije binnenstad. Onze binnenstad verandert geleidelijk, maar zichtbaar. Het eerste is al gelukt: de flaneersteiger is aangelegd, het Mark Tennantplantsoen is heringericht, per 1 juli is het voordelig dagtarief parkeren (van 4 euro) ingevoerd, het stadsstrand is aangelegd, er is budget beschikbaar gesteld voor evenementen en de proef horeca in winkels loopt.
In dit najaar gaan we de ontsluiting van de Catharinagarage verbeteren, de bewegwijzering aanpassen, komen de eerste pop-up zaken in onze binnenstad en start de proef fietsen door de stad.

Daarnaast zetten we stappen in het professionaliseren van publieksmarketing en gaan we in gesprek met organisatoren over de toekomstige organisatie van evenementen. Tevens kunnen mensen via het StadsLAB meedenken over het ontwerp van de eerste groene poort. Ook starten de voorbereidingen om de verkoop van streekproducten te testen. Inwoners uit omliggende gemeenten kunnen in de aankomende periode het meest markante gebouw uit hun gemeente nomineren voor het project klein Achterhoek in 3D. Bovendien worden de eerste stappen gezet in het maken van een schetsplan voor de Oude IJssel en wordt het verkeersonderzoek uitgevoerd.

De crux is, dat we met elkaar het speelveld maken waarop nu dingen kunnen gebeuren.
De werkwijze sluit aan bij het streven van uw bestuur om meer en intensiever met de samenleving te werken. Deze methode schept uiteraard ook verwachtingen; vandaar dat we ervoor pleiten om de opgaven en de werkwijze te continueren. Op deze manier houden we de betrokkenheid vast en kunnen we gezamenlijk meer stappen zetten om onze binnenstad gastvrijer te maken. In de uitvoeringsfase dient het vernieuwde StadsLAB opnieuw als informatie-, ontmoetings- en werkplek.

1.2 Met dit bestedingsplan verdelen we de gemeentelijke middelen naar prioriteit en naar zwaarte van de maatregelen

Zoals afgesproken in de uitvoeringsagenda dienen de plannen een wezenlijke bijdrage te leveren aan de gastvrije binnenstad. Het behouden en versterken van de attractiviteit van onze binnenstad, vereist veel aandacht voor het ondernemerschap en de kernkwaliteiten groen en blauw. Zowel de activiteiten op het gebied van gastvrijheid, als het decor van groen en water dienen op orde en in balans te zijn. Voor met name de fysieke ingrepen is de gemeente aan zet. De grote projecten, zoals de Oude IJssel en het verder vergroenen van de binnenstad, rechtvaardigen een grotere bijdrage van onze gemeente aan de ontwikkeling van de stad. Bovendien verdienen de Terborgseweg en de Veentjes aandacht. Deze gebieden verleiden mensen om naar het kernwinkelgebied te komen.
Voor het Ei ligt een uitvoeringsagenda. De Terborgseweg en de Veentjes bevinden zich op dit moment in de fase van visieontwikkeling. De uitkomsten van de eerste twee workshops maken het mogelijk om enkele kleine projecten te starten in 2017, vooruitlopend op een toekomstige herontwikkeling. Op basis van de voorgaande afwegingen zijn de gemeentelijke middelen naar prioriteit en zwaarte van de maatregelen verdeeld per hoofdthema. De inhoudelijke en financiële onderbouwing van de afzonderlijke opgaven treft u in de bijlage aan.

1.2a Gastvrije opgaven: bekendheid, belevingswaarde en onderscheidend vermogen vergroten

Voor het thema 'gastvrije stad' 201.250,- euro incidenteel en 158.760,- euro structureel vrijmaken om de rode loper voor bezoekers uit te leggen: voor, tijdens en hun bezoek. We willen de zichtbaarheid en belevingswaarde van onze binnenstad vergroten en het onderscheidend vermogen benadrukken, ook gelet op de toename van internetbestedingen en de Outlet-ontwikkeling in Zevenaar. Vroeger moest men naar de binnenstad, tegenwoordig is het een keuze. Steeds meer mensen gaan om andere redenen naar een binnenstad, voor bijvoorbeeld evenementen en horeca. Mensen zoeken vermaak en willen zorgeloos genieten. Daarom willen we met publieksmarketing het aanbod breed onder de aandacht brengen bij bezoekers. Voor een warme ontvangst is het noodzakelijk om de fietsroutes in/rondom het Ei te optimaliseren, het gastheer-/vrouwschap verder uit te rollen en het voordelige dagtarief te continueren. De gemiddelde parkeerduur is in de afgelopen maanden van 1,5 uur naar ruim 2 uur gegaan. Voor het verhogen van de belevingswaarde stimuleren we andere functies in onze binnenstad, zoals meer pop-up concepten en evenementen. Deze opgaven vergroten het onderscheidend vermogen van Doetinchem.

Doetinchem, 26 oktober 2016

1.2b 'Achterhoek beleving' opgaven: Stad en ommeland verbinden
Voor het thema 'Achterhoek beleving in de stad' 70.000,- euro incidenteel en 36.800,- euro structureel vrijmaken om in lijn met de structuurvisie en visie Eidentiteit een groene waas over de binnenstad te creëren die inspeelt: 1) op het verbinden van het stadse Ei en haar groene buiten-omgeving, 2) het zichtbaar maken van de historische contouren van het Ei en de schil en 3) trends en ontwikkelingen, zoals een toename aan sport in de buitenlucht en klimaatverandering.
Het groen is een kernkwaliteit van onze gemeente. Door het toevoegen van groen neemt de beleefbaarheid toe en spelen we in op het verwachte klimaat en de effecten daarvan. Dit betekent concreet dat we de poorten van het Ei op een groene wijze zichtbaar maken. De eerste poort komt op de hoek Hamburgerstraat-Terborgseweg en wordt gerealiseerd voor de zomer 2017. In navolging op deze poort willen we in 2017 de voorbereiding en realisatie van een tweede poort oppakken. Hiervoor ontvangt u een nader plan met een kredietaanvraag. De kredietlasten zijn in dit voorstel opgenomen. Ten behoeve van een verdere vergroening van de binnenstad maken we een uitwerkingsplan met een kredietaanvraag die u voor de zomer van 2017 ontvangt. De toekomstige kredietlasten (verwachte investering: 400.000,- euro) willen we via het bestedingsplan 2017 afdekken. Verder willen we de beleefbaarheid van de Achterhoek vergroten door het stimuleren van de verkoop van streekproducten en het tentoonstellen van de Achterhoekse 3D gebouwen.

1.2c 'Betrek Oude IJssel bij de stad' opgaven: Plek om schoenen uit te trekken
Vooruitlopend op de ontwikkeling van de Oude IJssel 110.000,- euro incidenteel vrijmaken voor planontwikkeling, stimulering van tijdelijke initiatieven en eerste aanpassingen in de openbare ruimte. We willen in lijn met de structuurvisie de kwaliteit, ligging van het water en de relatie tussen stad en water letterlijk dichter bij elkaar brengen. Daarmee zal de attractiviteit van de stad voor zowel bewoners als bezoekers toenemen. De opgave om te komen tot een sfeervolle en toegankelijke boulevard vergt een hoge investering in de openbare ruimte die grotendeels door onze gemeente en eventueel andere overheden gefinancierd dient te worden. We zetten in op een langetermijn-ontwikkeling met gefaseerde stappen. Voor december 2017 ontvangt u een uitwerkingsplan met een kredietaanvraag. In tussentijd stimuleren we tijdelijke initiatieven aan het water om de beleving te vergroten. Voorop staat dat diverse doelgroepen profijt hebben van de ingrepen en activiteiten.
En dat het gebied een plek wordt 'waar je je schoenen gaat uittrekken'.

1.2d Complementaire rand voor het Ei
Vooruitlopend op herontwikkeling van de aanloopstraten Terborgseweg en de Veentjes 70.000,- euro incidenteel vrij te maken om deze gebieden beter op het Ei te laten aansluiten met het verbeteren van hun identiteit, complementair programma en ruimtelijke kwaliteit. De uitkomsten van de workshops maken het mogelijk om wat kleinere projecten in 2017 te starten: 'Beleef het aan de Terborgseweg', een project dat laat zien wat er aan de Terborgseweg gebeurt. Je vindt het letterlijk terug op straat tijdens de wandeltocht van station naar het Ei. Een tweede project is de 'voorkeursscenario Veentjes': een proef om de mogelijkheden te onderzoeken om in de plinten van de Veentjes te wonen. Tot slot, het derde project: 'Vergezichten in de Veentjes'. Dit project richt zich er op het Amphionpark op zeer korte termijn dichter bij de Veentjes te brengen en daarmee de inkijk in de straat direct aantrekkelijker te maken. Alle drie zijn dit projecten waar we meerdere partijen bij kunnen betrekken. Zij zijn onderscheidend en zullen dus opvallen en goed zijn voor de betreffende gebieden plus het Ei.

Doetinchem, 26 oktober 2016

1.3 Samen plannen uitvoeren en financieren
We willen ideeën, inzet, tijd en geld van mensen en partijen bundelen om beweging in de binnenstad te organiseren en sneller onze doelen te bereiken. Als gemeente investeren we een aanzienlijk bedrag in de binnenstad. Voor de niet-gemeentelijke taken verwachten we ook van de binnenstadspartners een substantiële bijdrage in de vorm van vooral menskracht en geld.
Voor alle opgaven geldt, dat de kosten voor de baten uit gaan. Door het inzetten van het gemeentelijk budget verleiden we andere partijen om ook mee te doen, bijvoorbeeld lokale partijen, zoals vastgoedeigenaren en winkeliers. Tegelijkertijd kunnen we het gemeentelijk budget inzetten als cofinanciering voor bijvoorbeeld de provinciale gebiedsopgaven en het programma Steengoed Benutten. We dienen hiervoor verschillende aanvragen in. Daarnaast dienen wij bij het Rijk aanvragen in voor Europese subsidies die gaan over het vitaler maken van binnensteden.

Kanttekeningen

1.1 / 2.1 Raming bestedingen
De inschattingen van de bestedingen zijn gebaseerd op de begrote kosten van soortgelijke projecten en de inschatting van vakambtenaren en andere deskundigen. Voor de opgaven het realiseren van een fietsparkeerlocatie, groene poorten, het vergroenen binnenstad en het ontwikkelen van het gebied de Oude IJssel maken we een nadere uitwerkingsplan om alle (financiële) aspecten in beeld te brengen. Met dit besluit reserveert u een bedrag om de toekomstige kapitaallasten van deze kosten van de uitwerkingen af te dekken.

Financiën
Het gemeentelijke budget voor de binnenstad voor het jaar 2017 is 700.000,- euro.
Besteding van dit budget geschiedt op basis van nader op te stellen plannen. Voor de opgaven marketing, evenementen, pop-ups en streekproducten verwachten we van ondernemers een minimale cofinanciering van 50%. De bijdrage van de provincie en Europa is nog onbekend, omdat enkele aanvragen in behandeling zijn. Daarnaast is de vrijwillige inzet/bijdrage van projectgroepleden (inwoners, ondernemers en anderen) niet in geld uit te drukken. We constateren dat voor alle opgaven deze inzet gewaarborgd is, waarbij voor diverse opgaven de trekkersrol vanuit de samenleving wordt ingevuld. Door het bundelen van middelen en menskracht streven we een hoger ambitieniveau na.

De nieuwe manier van samenwerking maakt dat we soms moeten schakelen en vraagt om enige flexibiliteit in eventueel het mogelijk maken van verschuivingen tussen budgetten.

Doetinchem, 26 oktober 2016

Opgave	Investering opgave	Verwachte co-financiering	Bijdrage 2017 gD (incid.)	Bijdrage 2017 gD (struct.)
Gastvrij				
Publieksmarketing (trekker: gD + O)	180.000	90.000	10.000	80.000
Optimaliseren fietsparkeren en –routes (trekker: gD)	115.000	n.n.b.	45.000	4.760
Autoparkeren (trekker: gD)	126.250	30.000	96.250	
Pop-ups (trekker: O)	60.000	30.000	30.000	
Evenementen (trekker: gD + O)	188.000	94.000	20.000	74.000
Subtotaal	*669.250*	*244.000*	*201.250*	*158.760*
Achterhoek beleving				
Vergroenen binnenstad (trekker: gD)	465.000	n.n.b.	15.000	36.800
Streekproducten (trekker: O)	45.000	35.000	10.000	
Klein Achterhoek in 3D (trekker: gD)	45.000	n.n.b.	45.000	
Subtotaal	*555.000*	*35000*	*70.000*	*36.800*
Oude IJssel				
Uitwerkingsplan (trekker: gD)	30.000	n.n.b.	30.000	
Stimuleren tijdelijke initiatieven en/of eerste stappen openbare ruimte (trekker: gD)	80.000	n.n.b.	80.000	
Subtotaal	*110.000*		*110.000*	
Complementaire rand				
Beleef 't aan de Terborgseweg (trekker: gD + O)	20.000	n.n.b.	20.000	
Voorkeursscenario de Veentjes (trekker: gD)	15.000	n.n.b.	15.000	
Vergezichten de Veentjes (trekker: gD + O)	35.000	n.n.b.	35.000	
Subtotaal	*70.000*		*70.000*	
Overig				
StadsLAB en Binnenstadsmonitor	33.000			33.000
Onvoorzien	20.190		20.190	
Subtotaal	*53.190*		*20.190*	
Eindtotaal	*1.457.440*	*279.000*	*471.440*	*228.560*
			700.000	

Vervolg

Na vaststelling van het voorliggende plan dienen de projectgroepen in samenspraak met betrokken portefeuillehouder(s) de projectplannen te actualiseren. Voor de opgaven marketing, evenementen, pop-ups en evenementen geldt dat alleen besteding plaatsvindt, mits er 50% cofinanciering komt vanuit de samenleving.

Conform afspraak wordt in het najaar 2016 een binnenstadsmonitor opgezet om het bereiken van de vastgestelde doelen (meer bezoekers, langer verblijf, hogere bestedingen, enzovoort) te meten. Alle managementinformatie komt in een overzichtelijk en toegankelijk dashboard te staan.

Doetinchem, 26 oktober 2016

Op 4 oktober jongstleden hebben we u op hoofdlijnen bijgepraat over de voortgang van de opgaven en de gevolgen voor het proces en de besluitvorming. Begin 2017 ontvang u een schriftelijke rapportage over de voortgang van de opgaven en het bereiken van de doelstellingen.

Daarnaast voeren we op dit moment intensief overleg met de besturen van het Ondernemersfonds Doetinchem en de Ondernemersvereniging Doetinchem over het doorontwikkelen van het centrummanagement, omdat er vanuit de uitvoeringsagenda meer taken richting de binnenstad komen en we intensiever met de binnenstadspartners samenwerken.

Bijlage
- Bestedingsplan uitvoeringsagenda binnenstad 2017.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

De secretaris,	De burgemeester,
ing. N. van Waart	dr. J.M.E. Traag

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over bestedingsplan uitvoeringsagenda binnenstad 2017;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met het bestedingsplan uitvoeringsagenda binnenstad voor het jaar 2017.
2. Het college de opdracht te geven om de plannen voor het realiseren van een fietsparkeerlocatie in de hoek Grutstraat-Walstraat, de groene poorten, het verder vergroenen van de binnenstad en het totaalontwerp Oude IJssel inclusief kredietaanvragen uit te werken en ter goedkeuring aan de raad voor te leggen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 3 november 2016,

, griffier

, voorzitter