Aan de raad

AGENDAPUNT NR. 8.2

Doetinchem, 14 september 2016

ALDUS VASTGESTELD 22 SEPTEMBER 2016

Voorlopig risicoprofiel en conceptbeleidsplan
VNOG 2017-2020

Te besluiten om:

1. In te stemmen met het voorlopig risicoprofiel en conceptbeleidsplan Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.
2. De VNOG te vragen om de gemeente jaarlijks te informeren over de stand van zaken rond de voorbereidingen op risico's volgens het vastgestelde risicoprofiel.
3. Aanvullend op het voorlopig risicoprofiel desgewenst lokale risico's en aandachtspunten aan te geven.
4. Aanvullend op het conceptbeleidsplan eventuele wensen aan te geven met betrekking tot het op te nemen beleid.
5. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland hierover te informeren overeenkomstig de conceptbrief waarbij eventuele aanvullingen voortkomend uit de punten 2 en 3 toegevoegd dienen te worden.

Context

Artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) bepaalt dat het bestuur van de veiligheidregio ten minste eens per vier jaar een beleidsplan vaststelt. Artikel 15 Wvr bepaalt dat het beleidsplan, bedoeld in artikel 14, mede is gebaseerd op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten. Hierbij verzoekt het bestuur de raden tevens hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid.
Het regionale risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's op hun waarschijnlijkheid en impact. Deze risico's bepalen mede de onderwerpen waarop de VNOG zich de komende beleidsperiode gaat richten. Deze onderwerpen staan beschreven in het beleidsplan.
Het huidige beleidsplan en risicoprofiel zijn vastgesteld in 2011, het voorliggende conceptbeleidsplan en risicoprofiel richten zich op de periode 2017- 2020.

Beoogd effect

Naast onder andere landelijke doelstellingen is het regionaal beleidsplan gestoeld op het regionaal risicoprofiel van de veiligheidsregio. Mede op basis van het risicoprofiel kan het algemeen bestuur van de veiligheidsregio strategische beleidskeuzes maken over de ambities voor de risico- en crisisbeheersing en de inspanningen voor onderlinge afstemming met de crisispartners. Deze ambities worden vastgelegd in het beleidsplan van de veiligheidsregio voor de periode van 2017-2020.

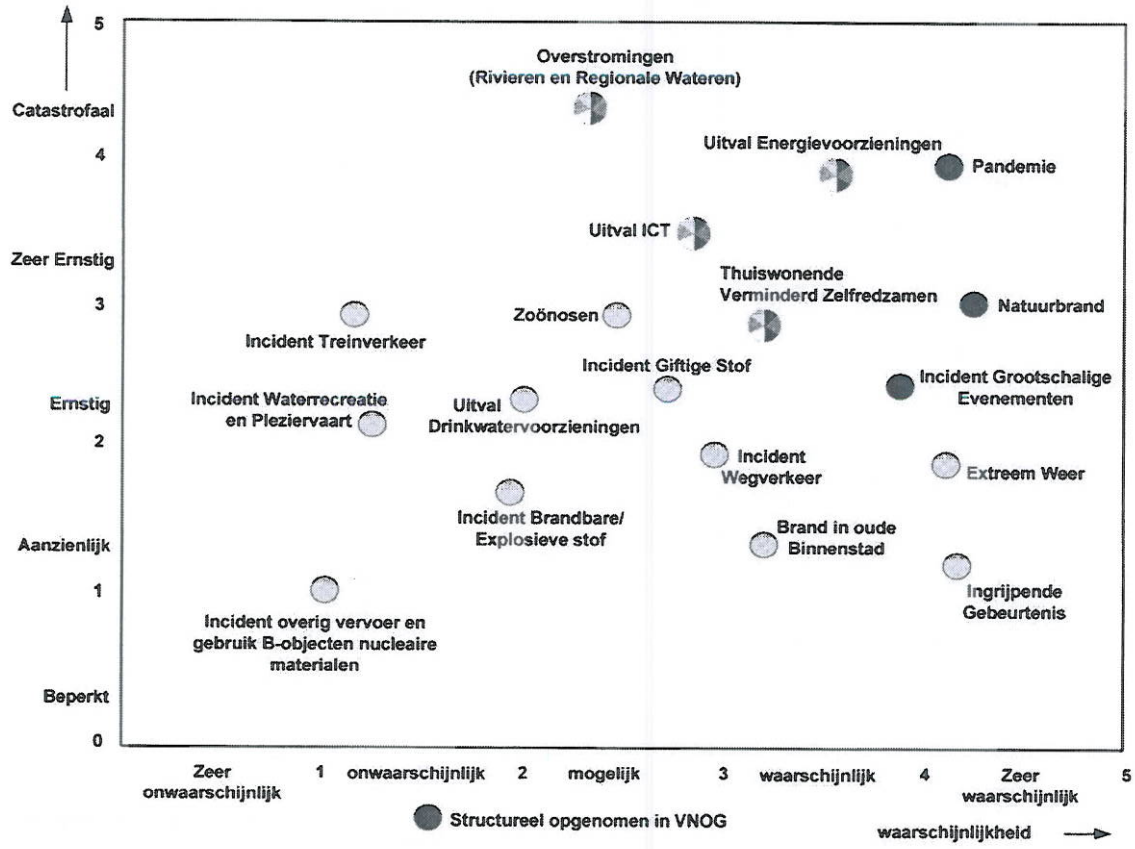
Argumenten

1.1. Regionaal risicoprofiel

Het nieuwe regionale risicoprofiel is een update van het risicoprofiel dat vier jaar geleden is vastgesteld. Met instemming van het dagelijks bestuur is ervoor gekozen om voort te borduren op het reeds bestaande vastgestelde risicoprofiel. In 2011 is destijds beslist over de prioriteitenstelling voor de uitwerking van in eerste instantie elf scenario's.

Doetinchem, 14 september 2016

In het hieronder weergegeven risicodiagram zijn de relevante scenario's op een onderling vergelijkbare wijze afgebeeld. De scenario's met de grootste impact en waarschijnlijkheid staan rechtsboven in het figuur. Een lage waarschijnlijkheid en impact leidt tot een plaats linksonder in het diagram.



Hieronder geven wij kort de actualiteit rondom deze onderwerpen weer.

	Scenario	Terugkoppeling
1.	Natuurbrand	Dit onderwerp is goed geborgd in de organisatie. Daarmee blijft dit onderwerp aandacht van de organisatie houden.
2.	Brand zorg en welzijn	Dit onderwerp is herzien en gewijzigd in het risico: thuiswonende verminderd zelfredzamen. Daarmee wordt ingehaakt op de maatschappelijke ontwikkelingen.
3.	Elektriciteitsuitval	Dit onderwerp komt terug bij de nieuwe geprioriteerde risico's. De toenemende afhankelijkheid van elektriciteit maakt het noodzakelijk dit risico opnieuw te beoordelen.
4.	Overstromingen	Dit onderwerp komt terug bij de nieuw geprioriteerde risico's. Het werk dat de afgelopen jaren is verzet, heeft ervoor gezorgd dat het risico niet verder is toegenomen. De impact ten aanzien van de continuïteit van de samenleving is toegenomen, dit maakt extra inzet noodzakelijk.
5.	Incident giftige stof	Dit onderwerp is goed geborgd in de organisatie. Daarmee blijft dit onderwerp aandacht van de organisatie houden.

Doetinchem, 14 september 2016

6.	Pandemie	Dit onderwerp is goed geborgd in de organisatie. Daarmee blijft dit onderwerp aandacht van de organisatie houden.
7.	Ingrijpende gebeurtenissen	Dit onderwerp krijgt monodisciplinair extra aandacht van een aantal partners.
8.	Extreem weer	Dit onderwerp krijgt monodisciplinair extra aandacht van een aantal partners.
9.	Incident evenement	Dit onderwerp is goed geborgd in de organisatie. Daarmee blijft dit onderwerp aandacht van de organisatie houden.
10.	Dierziekte	Dit onderwerp is goed geborgd in de organisatie. Daarmee blijft dit onderwerp aandacht van de organisatie houden.
11.	Uitval ICT-voorzieningen	Dit onderwerp komt terug bij de nieuwe geprioriteerde risico's. Vanwege de toenemende afhankelijkheid van ICT moet dit onderwerp opnieuw beoordeeld worden.

1.2 Vier scenario's
Voor de komende periode is gekozen om vier scenario's met prioriteit uit te werken;
- overstromingen (rivieren en regionale wateren);
- uitval ICT-voorzieningen;
- uitval nutsvoorzieningen;
- langer thuis wonende verminderd zelfredzame personen.

De komende 15 jaren zullen 2 miljoen inwoners van Nederland 80 jaar of ouder zijn. De risico's op verschillende veiligheidstopics zullen daarmee drastisch toenemen.

1.3. Reëel aantal
Vier scenario's is een reëel aantal om breed in multidisciplinair verband op te pakken en daarbij ook de gewenste diepgang te kunnen realiseren. De ervaring heeft geleerd dat met elf scenario's het moeilijk is de juiste focus te behouden en de planning te realiseren. Deze vier geprioriteerde scenario's zijn overgenomen in het regionaal beleidsplan.

1.4. Continuïteit op alle elf scenario's
Dit betekent niet dat aan de andere scenario's geen aandacht meer wordt besteed. In het onder 1.1. aangegeven overzicht is aangegeven dat veel van de onderwerpen een plek hebben gekregen in de reguliere organisatie. Hiermee is de continuïteit op deze onderwerpen geborgd.

1.5. Generieke processen
Er zijn enkele generieke processen die bij alle werkzaamheden een belangrijke rol spelen. Er moet voortdurend aandacht worden besteed aan deze processen;
- risico- en crisiscommunicatie;
- informatievoorziening (netcentrisch werken);
- vergroten zelf organiserend vermogen burgers;
- burgerparticipatie;
- evacuatie.

Doetinchem, 14 september 2016

1.6. Drie strategische ambities
De manier waarop de VNOG haar taken organiseert, is voor de komende beleidsperiode gevat in drie strategische ambities. Deze ambities komen overeen met de pijlers van de heringerichte organisatie:
1. Risicogericht werken; er wordt gekeken naar specifieke inzet per risico. Voorheen werden vooral de regels en procedures nagelopen.
2. Informatiegestuurd werken; informatievoorziening neemt een vlucht, de veiligheidsorganisatie kan hiermee haar voordeel doen. Hier wordt de komende periode extra op ingezet.
3. Gebruikmaken van zelf organiserend vermogen; de mogelijkheden van burgerparticipatie worden onderzocht. Een voorbeeld hiervan is het vergroten en verbreden van het netwerk van vrijwillig op te roepen burgers die willen en kunnen helpen bij calamiteiten.

Kanttekening
1.1. Aansluiting van beleid
De aansluiting van landelijk, regionaal en lokaal beleid is nodig om samen te kunnen werken aan veiligheid. De veiligheidsregio realiseert zich dat binnen de regio nog lokale verschillen kunnen bestaan op veiligheidsthema's of risico's.

1.2. Informeren gemeenten
Eenmaal per vier jaar wordt het regionaal risicoprofiel vastgesteld. Hierbij wordt ook de stand van zaken met betrekking tot de voorbereidingen op de genoemde risico's van de achterliggende vier jaren aangegeven. Om de gemeenten goed en actueel over de voorbereidingen op risico's te informeren *en* hierbij betrokken te houden, lijkt deze frequentie laag.

Financiën
Niet van toepassing.

Vervolg
Tijdens de informatieve raad op 25 augustus a.s. heeft de VNOG een toelichting op de plannen verzorgd en was het mogelijk vragen te stellen aan de medewerkers van de VNOG.
Tijdens uw vergadering van 22 september vindt de definitieve besluitvorming plaats.
De reactie van de gemeenteraad op het voorlopig risicoprofiel en conceptbeleidsplan moet uiterlijk 28 oktober 2016 zijn ontvangen door de VNOG.
De reacties van de gemeenteraden worden meegenomen in een definitief risicoprofiel en beleidsplan dat vervolgens op 15 december a.s. door het algemeen bestuur van de VNOG wordt behandeld.

Bijlagen
1. Mindmap risico's en ambities.
2. Regionaal Risicoprofiel 2017-2020.
3. Concept Beleidsplan 2017-2020.
4. Aanbiedingsbrief beleidsplan en risicoprofiel.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

De secretaris,	De burgemeester,
ing. N. van Waart	dr. J.M.E. Traag

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over voorlopig risicoprofiel en conceptbeleidsplan VNOG 2017-2020;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met het voorlopig risicoprofiel en conceptbeleidsplan Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.
2. De VNOG te vragen om de gemeente jaarlijks te informeren over de stand van zaken rond de voorbereidingen op risico's volgens het vastgestelde risicoprofiel.
3. Aanvullend op het voorlopig risicoprofiel desgewenst lokale risico's en aandachtspunten aan te geven.
4. Aanvullend op het conceptbeleidsplan eventuele wensen aan te geven met betrekking tot het op te nemen beleid.
5. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland hierover te informeren overeenkomstig de conceptbrief waarbij eventuele aanvullingen voortkomend uit de punten 2 en 3 toegevoegd dienen te worden.

Aldus besloten in zijn vergadering van 22 september 2016,

, griffier

, voorzitter