

Doetinchem, 8 februari 2017

ALDUS VASTGESTELD 16 FEBRUARI 2017

Verordening maatschappelijke ondersteuning 2017

Te besluiten om:

1. Nadere criteria voor maatwerkvoorzieningen vast te stellen (zie artikelen 7 t/m 10).
2. Specifieke criteria voor beschermd wonen vast te stellen (artikel 11).
3. De wijze waarop een persoonsgebonden budget wordt berekend te bepalen (artikelen 12 t/m 14).
4. De criteria voor het bepalen van de bijdrage in de kosten te concretiseren (artikel 17).

en daarmee

5. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2017 met ingang van 1 maart 2017 vast te stellen.

Context

Eind 2014 hebt u met het oog op de decentralisatie van het sociaal domein en de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2015 (hierna te noemen 'Verordening Wmo') vastgesteld.

Dit voorstel loopt enigszins vooruit op het integrale plan voor hulp bij het huishouden, waarover in het voorjaar van 2017 besluitvorming dient plaats te vinden. Er is een aantal redenen om de verordening nu al te actualiseren, zoals de regionale inkoop, jurisprudentie en ervaringen uit de praktijk. Tevens hebt u in december 2016 besloten om de kostprijs voor woningaanpassingen en hulpmiddelen ten behoeve van vervoer te maximeren op € 20.000,- per voorziening. Ook deze beleidsaanpassing is meegenomen in de Verordening Wmo die voorligt.

Mocht blijken dat uit het integrale plan voor hulp bij het huishouden beleidswijzigingen voortkomen, dan zal de Verordening Wmo later dit jaar mogelijk op onderdelen nogmaals moeten worden herzien.

De verordening treft u als bijlage aan. Er is advies ingewonnen bij de sociale raad over de verordening. Dit advies en de reactie van ons college daarop zijn bijgevoegd. Naar aanleiding van het advies van de sociale raad nemen wij in de bestuursopdracht organisatieontwikkeling 'Buurtplein/Zorgplein en afdeling MO, Hoe verder in de komende jaren?' ook het aspect cliëntondersteuning mee. Hoewel de inrichting van cliëntondersteuning momenteel aan de wettelijke eisen voldoet, is de sociale raad van mening dat cliëntondersteuning onvoldoende onafhankelijk is vormgegeven in de gemeente Doetinchem. Wij onderzoeken daarom of de inrichting van cliëntondersteuning verbeterd dient te worden.

Daarnaast willen wij u tevens informeren over het volgende.

Wij hebben u eerder geïnformeerd (zie raadsmededeling 2016-118) over het verruimen van de maximale indicatieduur van twee naar vijf jaar bij ondersteuning gericht op stabilisatie. Voor de producten Ondersteuning Thuis - Schoon Huis en Ondersteuning Thuis - Overnemen bestaat de mogelijkheid om een indicatie voor onbepaalde tijd te verstrekken. Doel van deze aanpassingen is om de cliënt niet onnodig te belasten en de administratieve lastendruk terug te dringen.

Doetinchem, 8 februari 2017

Daarnaast hebben wij u in raadsmededeling 2016-90 geïnformeerd over het aanpassen van de beleidsregels wat betreft het vaststellen van de omvang van de benodigde huishoudelijke hulp. De eerder gebruikte norm van twee uur is hiermee komen te vervallen.

Beoogd effect

Eenduidige regels, waarmee onze inwoners aanspraak kunnen maken op maatschappelijke ondersteuning.

Argumenten

Voor de Verordening Wmo gaat het in algemene zin over het in lijn brengen van de regelgeving met de jurisprudentie en het opnemen van specifieke criteria voor de verschillende typen maatwerkvoorzieningen.

1.1 Daarmee wordt duidelijk op welke wijze de beoordeling van een ondersteuningsvraag zal plaatsvinden..
Ten opzichte van de huidige Verordening Wmo zijn in de nieuwe Verordening Wmo de criteria geconcretiseerd. Dit doet meer recht aan de praktijk waarin afhankelijk van de aard van de maatwerkvoorzieningen specifieke criteria aan de orde kunnen zijn.

2.1 Hiermee voorzien we in de noodzakelijke juridische basis voor de te nemen besluiten.
Om een besluit inzake Beschermd Wonen te nemen, is het noodzakelijk dat dit is vastgelegd in de Verordening Wmo, aangezien Beschermd Wonen als maatwerkvoorziening onder de Wmo 2015 valt.

3.1 Daarmee wordt duidelijk op welke wijze de hoogte van een pgb wordt berekend.
Afhankelijk van de aard van de te verstrekken maatwerkvoorziening kan de hoogte van een pgb anders berekend worden.

4.1 Hiermee sluiten we aan bij de jurisprudentie.
Uit jurisprudentie blijkt dat bij Verordening Wmo moet worden bepaald hoe de kostprijs voor de eigen bijdrage in de kosten wordt berekend.

5.1 Daarmee kan de gemeenteraad richting geven aan de uitvoering van het gemeentelijk Wmo-beleid.
Met het vaststellen van de Verordening Wmo is het mogelijk om rechtmatige besluiten over maatschappelijke ondersteuning te nemen.

Kanttekeningen

1.1 t/m 4.1 Het stellen van meer criteria beperkt het bieden van maatwerk.
Een zekere mate van het vastleggen van criteria is in onze optiek nodig om te voorkomen dat willekeur optreedt. Wij hebben continu aandacht voor het vinden van de juiste balans tussen te veel en te weinig regels. Wij zijn van mening dat de consulent met deze regels en met zijn professionele inzicht per situatie kan beoordelen wat voor de inwoner nodig is.

Financiën

Uitgangspunt is dat het beleid binnen het huidige ontschot budget van het sociaal domein kan worden uitgevoerd. Ten opzichte van de huidige regelingen verandert dit niet.

Doetinchem, 8 februari 2017

Vervolg

Na vaststelling van de verordening wordt deze op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en treedt de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2017 op 1 maart 2017 in werking.

Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2017
2. Advies van de sociale raad van 9 januari 2017
3. Reactie van het college van b&w van 17 januari 2017 op het advies van de sociale raad

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

dr. J.M.E. Traag

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Verordening maatschappelijke ondersteuning 2017;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Nadere criteria voor maatwerkvoorzieningen vast te stellen (zie artikelen 7 t/m 10).
2. Specifieke criteria voor beschermd wonen vast te stellen (artikel 11).
3. De wijze waarop een persoonsgebonden budget wordt berekend te bepalen (artikelen 12 t/m 14).
4. De criteria voor het bepalen van de bijdrage in de kosten te concretiseren (artikel 17).

en daarmee

5. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2017 met ingang van 1 maart 2017 vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 16 februari 2017,

, griffier

, voorzitter