

Hummelo, 29 oktober 2020

Aan de Gemeenteraden van Doetinchem, Bronckhorst en Doesburg,

Met dit schrijven wil ik u verzoeken in te stemmen met een aanpassing van de bestuurlijk-juridische organisatiestructuur voor de openbare scholengroep Stichting IJsselgraaf ('IJsselgraaf'). De reden voor dit verzoek, dat verband houdt met de samenwerking met Stichting SpelenderWijs IJsselgraaf ('SpelenderWijs'), licht ik u hierbij toe.

In alle drie gemeenten zijn de scholen, kinderopvang en andere belangrijke partners in het sociale netwerk van kinderen structureel bezig met het realiseren van een kwaliteitsslag met betrekking tot een doorgaande leer- en ontwikkelingslijn voor kinderen tot en met 12 jaar. De gemeenten hebben hierbij een belangrijke rol. Zij helpen bij het toegankelijk maken van de Peuterspeelgroepen en Voor- en Vroegschoolse Educatie voor alle kinderen. De opgave voor het onderwijs en de opvang is zo goed mogelijk samenwerken zodat kinderen maximale ontwikkelingskansen krijgen.

Stichting IJsselgraaf werkt op al haar schoollocaties samen met verschillende kinderopvangorganisaties, waaronder SpelenderWijs.

IJsselgraaf en SpelenderWijs vormen in de bestaande situatie sinds 2014 een Personele Unie waarbij de beide stichtingen een eigen bestuur en intern toezicht hebben die op dit moment door dezelfde functionarissen worden ingevuld. Deze afhankelijkheid en invulling van functies is echter niet juridisch onderbouwd en heeft daardoor een informeel karakter.

Visie IJsselgraaf :

Naast de goede operationele samenwerking die IJsselgraaf heeft met de andere kinderopvangorganisaties willen wij daar waar het de samenwerking met SpelenderWijs betreft een extra stap zetten naar een vorm van samengaan en het werken vanuit eenheid met één bestuurlijk

kader. Dit heeft te maken met de visie van IJsselgraaf waarbij een andere bestuurlijke inrichting beter aansluit. De visie luidt als volgt:

“Het doel van het openbare onderwijs van IJsselgraaf is de bijdrage aan de maximale ontwikkelingskansen van kinderen. Voor kinderen is het belangrijk niet met een taal- of ontwikkelingsachterstand aan het onderwijs te beginnen. Wij geloven dat het samenwerken vanuit een gedeelde visie ten goede komt aan de leer- en ontwikkelingslijn van kinderen. Interventies die voortkomen uit gecombineerde expertise (onderwijs en kinderopvang) ondersteunen deze visie. Door de interventies op tijd in te zetten (al ver voor het vierde levensjaar) en een kwalitatief goede doorgaande leer- en ontwikkelingslijn te bewaken zonder ontwikkelings- en informatieverlies, dragen wij maximaal bij aan de ontwikkeling van het kind en het belang van ouders. Hoe intensiever de samenwerking met de kinderopvang hoe minder risico op achterstand. “

In het koersplan van IJsselgraaf wordt veel aandacht besteed aan deze visie. Daar waar IJsselgraaf samenwerkt met andere marktpartijen, worden mooie initiatieven genomen en de samenwerking zo goed mogelijk op een operationeel niveau vormgegeven. In de situatie met SpelenderWijs is er de mogelijkheid om de samenwerking verder te intensiveren en vanuit een bestuurlijke eenheid en een gedeelde visie samen te werken.

Waarom is een wijziging van de organisatiestructuur nodig?

Om deze integrale samenwerking op een stevige basis vorm te geven is een aanpassing van de bestuurlijk-juridische organisatiestructuur nodig. Door deze zo aan te passen dat bestuurlijke borging mogelijk wordt, kan de integrale samenwerking verder tot ontplooiing komen. Het samenwerken vanuit één organisatiebelang en eenheid in bestuur en intern toezicht kunnen onderwijs en opvang verder naar elkaar toe groeien en inhoud en uitvoering eenduidig op elkaar afstemmen. Dit zorgt ervoor dat beide stichtingen één gezamenlijke ambitie, pedagogische visie en cultuur kennen. Door het in deze zin creëren van gemeenschappelijkheid is het nog beter mogelijk om de ontwikkeling van het kind en het belang van ouders op eenduidige wijze centraal te stellen en het daarbij behorende gedrag, processen en werkzaamheden niet alleen op locatie niveau, maar ook bestuurlijk te borgen. Hiermee zorgen wij gezamenlijk voor continuïteit, stabiliteit en focus zonder afleiding van de huidige gescheiden bestuurlijke zaken.

Door bestuurlijke borging raakt het continu werken aan de best mogelijke doorgaande leer- en ontwikkelingslijn voor kinderen ingebed in ons dagelijkse werk en daarmee kunnen IJsselgraaf en

SpelenderWijs zorgen voor een toekomstbestendig (gecombineerd) aanbod afgestemd op de behoefte van kinderen van 2 tot en met 12 jaar, het liefst vanaf 0 jaar.

Hoe intensiever de samenwerking is, hoe minder risico op verlies van tijd, informatie en kindontwikkeling. Doordat de hiervoor genoemde mogelijkheid voor de hand ligt, willen wij deze extra stap in de samenwerking met SpelenderWijs zetten omdat het aansluit op de ambitie van IJsselgraaf en dus in het belang van kinderen is.

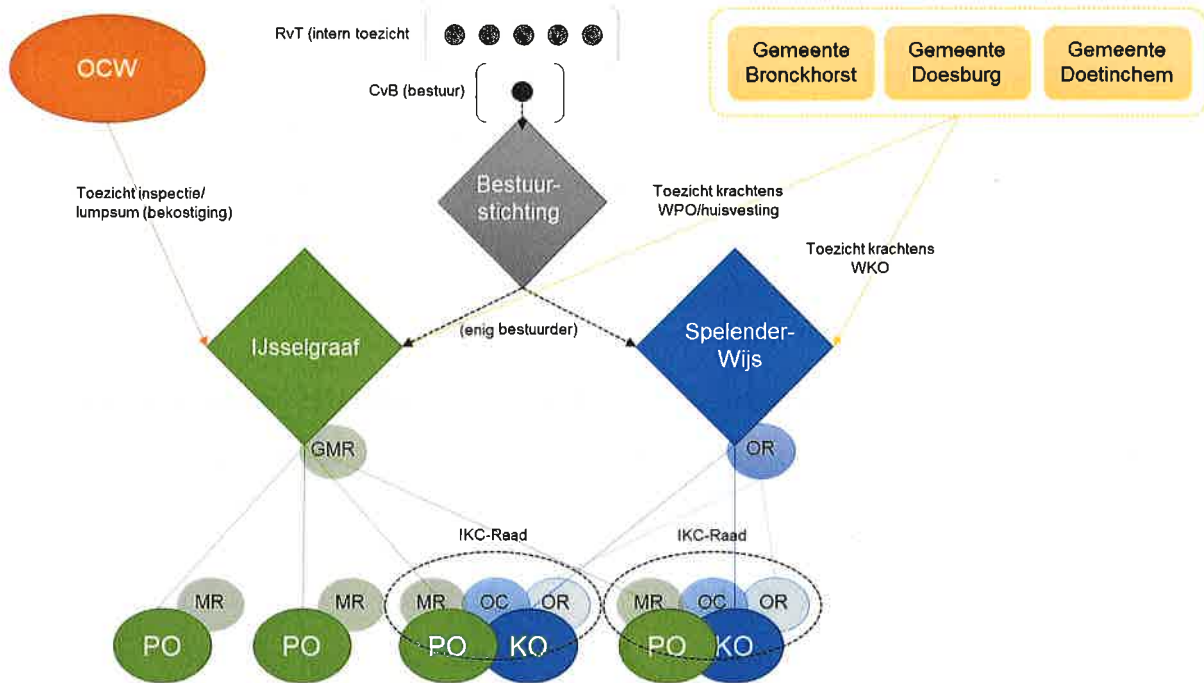
De ambitie van IJsselgraaf en SpelenderWijs ligt in de lijn die de Taskforce Samenwerking Onderwijs en Opvang adviseert in het rapport van 27 maart 2017: "Tijd om door te pakken". Deze vindt u in de bijlage.

Wat houdt de structuur wijziging in?

Ons voornemen is om de bestaande organisatiestructuur aan te passen naar een structuur waarin een speciaal daarvoor opgerichte bestuurstichting het onderwijs van IJsselgraaf en kinderopvang SpelenderWijs duurzaam verbindt en een integrale samenwerking op de locaties waar beide stichtingen samenwerken mogelijk maakt. Hierbij wordt aan een aantal voorwaarden voldaan:

<u>Governance</u>	onderwijs en opvang duurzaam vanuit bestuurlijke eenheid aansturen met de daarbij behorende bestuurlijke kaders, waarbij er niet getornd wordt aan het gemeentelijk toezicht op het openbaar onderwijs
<u>Inhoud</u>	bestuurlijke borgingen en het verankeren van een structureel (gecombineerd) aanbod wordt mogelijk gemaakt
<u>Transparantie</u>	inzicht aan derden in hoe beide stichtingen en de activiteiten zich tot elkaar verhouden
<u>Financieel en Fiscaal</u>	de mogelijkheid voor integratie op bestuurlijk niveau waarbij onderwijs en opvang hun eigen juridische zelfstandigheid en financiële huishouding behouden ook al vormen zij een fiscale eenheid

Bij een model van een bestuurstichting verloopt de aansturing vanuit één College van Bestuur en zal één Raad van Toezicht er op toezien dat beleid en uitvoering het belang van de nieuwe organisatie als geheel dienen waarbij de behoefte van het kind centraal staat. Het model ziet er als volgt uit:



In de beoogde structuur zijn er drie stichtingen met eigen statuten. Omdat de wijziging uitgaat van een integratie op bestuurlijk niveau, hebben de wijzigingen geen betrekking op de financiële huishouding. Alleen het College van Bestuur en de Raad van Toezicht 'gaan mee' naar de nieuw op te richten bestuurstichting. Deze bestuurstichting zal de enige bestuurder zijn van Stichting IJsselgraaf en Stichting SpelenderWijs.

Wij hebben ons laten adviseren door Trip Advocaten en Notarissen. Zij zijn nauw betrokken geweest bij soortgelijke trajecten in andere gemeenten, waaronder de openbare scholengroep Stichting Archipel in Zutphen. Zij hebben al enige tijd positieve ervaringen met het werken met dit model in de praktijk. De notitie van Trip Advocaten en Notarissen omtrent het verkennen van een geschikt organisatiemodel, vindt u in de bijlage.

Wat verandert er na wijziging van de organisatiestructuur?

In de bijlage 'Toelichting statutaire wijzigingen ten opzichte van de bestaande statuten Stichting IJsslegraaf' vindt u de belangrijkste aanpassingen en ziet u wat gelijk blijft en wat er verandert bij de implementatie van een bestuurstichting ten aanzien van de gemeentelijke bevoegdheden. De naam van deze bestuurstichting in de statuten is Bestuurstichting IJsselgraaf SpelenderWijs.

In alle statuten is rekening gehouden met alle bevoegdheden van de Gemeenten, College van Bestuur, Raad van Toezicht en de GMR. Deze blijven nagenoeg gelijk of zijn aangescherpt daar waar het alle belangen dient.

Met dit verzoek doe ik u, met advies en instemming van de GMR, de concept statuten toekomen, waarin de nieuwe structuur wordt uitgewerkt. Ik zou u vriendelijk willen verzoeken om in te stemmen met de implementatie van deze nieuwe structuur en meer concreet:

- 1) de wijziging Statuten Stichting IJsselgraaf
- 2) de Statuten Bestuurstichting IJsselgraaf SpelenderWijs
- 3) de benoeming van Bestuurstichting IJsselgraaf SpelenderWijs als enige bestuurder van Stichting IJsselgraaf
- 4) de benoeming van de huidige leden van de Raad van Toezicht in de Bestuurstichting IJsselgraaf SpelenderWijs
- 5) ondertekening Convenant Toezicht Openbaar Onderwijs (geschreven op basis van bestaande convenant, 2016)

Mocht er meer informatie nodig zijn voor uw beoordeling van ons verzoek dan zijn wij en de notaris (Kanter Breuker van Trip Advocaten en Notarissen, te Leeuwarden) ten alle tijden bereid hierin te voorzien.



Hoogachtend,

Petra Krajenbrink

College van Bestuur, Stichting IJsselgraaf

Bijlagen:

- Concept Statuten Bestuurstichting IJsselgraaf SpelenderWijs
- Concept Statuten Stichting IJsselgraaf
- Concept Statuten Stichting SpelenderWijs (deze is toegevoegd voor de volledigheid, bevat geen bevoegdheden van de gemeenten)
- Toelichting statutaire wijzigingen ten opzichte van de bestaande statuten Stichting IJsselgraaf
- Notitie van Trip Advocaten en Notarissen omtrent het verkennen van een geschikt organisatiemodel
- Convenant Toezicht Openbaar Onderwijs
- Rapport Taskforce samenwerking onderwijs en kinderopvang , 2017

