

Startnotitie Grondstoffenplan Doetinchem

Afvalvraagstukken

- Op welke wijze kan de landelijke doelstelling (vastgesteld in Landelijk Afvalbeheerplan LAP 3) van 30 kg. restafval per inwoner worden gerealiseerd, zonder dat de kwaliteit van de grondstofstromen achteruitgaat?
- Hoe kan het grondstoffenplan de lokale circulaire economie verder stimuleren?

Waarom een nieuw grondstoffenplan?

Het grondstoffenplan van Doetinchem loopt eind 2019 “af”. Daarom is er een nieuw grondstoffenplan nodig voor 2020 t/m 2023.

Doel van het grondstoffenplan is het terugdringen van de hoeveelheid huishoudelijk restafval en het genereren van zoveel mogelijk grondstoffen.

De landelijke doelstelling voor restafval is aangescherpt van 100kg. restafval per inwoner in 2020 naar 30kg. restafval per inwoner in 2025. In Doetinchem bedraagt de hoeveelheid (fijn en grof) restafval per inwoner momenteel 200 kg. Doetinchem staat dus nog voor een grote uitdaging.

We zien dat, als gevolg van meer afvalscheiding, de kwaliteit van de grondstoffen onder druk staat, er ontstaat meer vervuiling binnen de gescheiden inzameling. Hier zal in het nieuwe grondstoffenplan aandacht aan worden besteed.

De gemeente Doetinchem streeft naar een circulaire economie. Daarom is onze insteek om grondstoffen ook zoveel mogelijk lokaal in te zetten met als doel lokale kringlopen tot stand te brengen.

Een goed voorbeeld is de realisatie van een circulair brengpunt. Hier wordt momenteel onderzoek naar gedaan. Op een circulair brengpunt wordt het aangeboden afval ter plekke verwerkt tot nieuwe

grondstoffen en producten.

De opdracht

- Ontwikkelen van een volgend grondstoffenplan

Afbakening

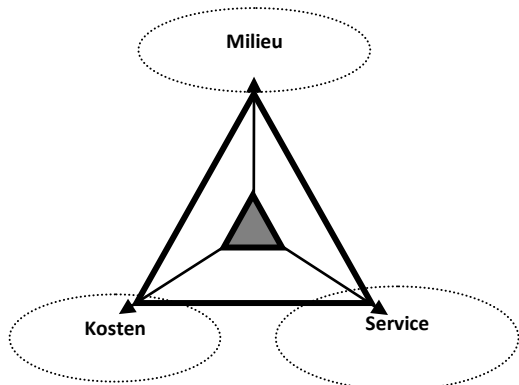
- Het grondstoffenplan gaat alleen over huishoudelijk afval.

De opdracht

De ontwikkeling van een volgend grondstoffenplan met bijbehorend maatregelenpakket en gerichte communicatiemaatregelen, die antwoord geven op de afvalvraagstukken.

Het is een verplichting voor gemeenten om huishoudelijk afval in te zamelen. Die verplichting geldt niet voor bedrijfsafval. Bedrijven kunnen zelf kiezen hoe zij hun afval laten ophalen. Daar heeft een gemeente weinig tot geen invloed op. Het grondstoffenplan gaat daarom alleen over de inzameling en (lokale) verwerking van huishoudelijk afval. Bedrijfsafval van bedrijven die reinigingsrecht betalen (en daarmee erg lijken op huishoudens) en zwerfafval komen zijdelings aan de orde.

De afvaldriehoek



Welk milieuresultaat en serviceniveau wordt er nagestreefd, en wat mag het kosten?

De afvaldriehoek

Het gemeentelijk afvalbeleid wordt voor een groot deel bepaald door landelijke wet- en regelgeving (gescheiden inzamelplicht voor gft, glas, papier, kca, etc). De gemeentelijke speelruimte ligt in de wijze waarop zij de inzameling en verwerking organiseert. Deze speelruimte kan op verschillende wijze worden ingevuld, afhankelijk van het *milieuresultaat* en *serviceniveau* dat de gemeente nastreeft en de *kosten* die de inwoners van de gemeente bereid zijn te betalen (Afvaldriehoek).

Evaluatie fase

- Resultaat: een evaluatienota met daarin:
 - Een evaluatie van de afgelopen beleidsperiode
 - Landelijke en gemeentelijke ontwikkelingen
 - Uitkomsten discussieavonden

Evaluatiefase

We beginnen met een evaluatie van het huidige grondstoffenbeleid op basis van:

- de inzamelresultaten
- het bewonersonderzoek uit 2017
- de sorteeranalyses
- discussieavonden

Afval is een onderwerp dat alle inwoners aangaat, en waar iedereen een mening over heeft. Om die reden wordt voorgesteld om de inwoners nauw bij de evaluatie van het huidige beleid te betrekken.

Tijdens een aantal discussieavonden horen we welke problemen inwoners ervaren bij het (gescheiden) aanbieden van afval, en welke ideeën en oplossingen ze daarvoor hebben. De opbrengst van de avonden wordt meegenomen in het uiteindelijke grondstoffenplan.

Tevens inventariseren we de landelijke en gemeentelijke ontwikkelingen en beleidskaders waarbinnen het gemeentelijk grondstoffenbeleid vorm zal krijgen.

Onderzoeksfase

- Resultaat: een nota met:
 - De uitwerking van een aantal methodes
 - Beoordeling methodes middels de afvaldriehoek

Onderzoek naar methodes

Op basis van de evaluatie wordt gekeken welke mogelijke methodes leiden tot meer afvalscheiding. Gedacht kan worden aan methodes, die zich richten op financieel en/of service stimuleren.

Daarbij richten we ons nadrukkelijk op kansrijke afvalstromen, die geschikt zijn om te recyclen. Deze fase sluiten we af met een nota met verschillende mogelijke methodes, die leiden tot een hogere afvalscheiding en die zijn beoordeeld op basis van de afvaldriehoek.

Raadsleden en bewoners

- Presentatie van de informatie en methodes tijdens een informatieve raad.
- Bewonersstemming over de voorkeursmethode

Betrokkenheid raadsleden en bewoners

Tijdens een informatieve raad presenteren we de informatie uit de onderzoeksfase aan de raad en leggen we de diverse mogelijke methoden voor welke we ter stemming aan de inwoners voor willen leggen.

Daarna leggen we de drie meest kansrijke methodes via het inwonerspanel aan de bewoners voor. Zij kiezen de voorkeursmethode die de basis vormt voor het nieuwe grondstoffenplan.

Eventueel organiseren we voorafgaand aan de bewonersstemming een interactieve afvalmiddag voor raadsleden en bewoners.

Planfase

- Resultaat: grondstoffenplan 2020-2023
- Grondstoffenplan vast laten stellen door de gemeenteraad

Planfase

Op basis van de evaluatie en de gekozen voorkeursmethode schrijven we het grondstoffenplan 2020 - 2023.

Dit nieuwe grondstoffenplan wordt door de raad vastgesteld.

Afhankelijk van de omvang en wijziging van koers van het grondstoffenplan wordt het nieuwe grondstoffenplan voorafgaand aan vaststelling eerst nog voor inspraak te inzage gelegd.

Financiën

- De financiële consequenties - inclusief de verdieneffecten bij de afvalverwerking - worden opgenomen in het grondstoffenplan

Financiën

Het nieuwe grondstoffenplan wordt voorzien van een financiële paragraaf waarin de financiële consequenties van het maatregelpakket zijn doorgerekend. We verwachten ook verdieneffecten. Grondstoffen leveren meestal geld op en voor restafval moet worden betaald.

Planning

juni 2019	Startnotitie naar college Mededeling proces een raad
juli - okt. 2019	Evaluatiefase
okt. – nov. 2019	Onderzoeksfase
dec. 2019	methodes naar de informatieve raad
jan. 2019	Bewonersstemming
feb - mrt. 2019	planfase
apr. 2020	Voorkeursvariant en grondstoffenplan vast laten stellen door de besluitvormende raad

Planning

De doorlooptijd voor het gehele beleidsvormingstraject wordt ingeschat op ca. 11 maanden. De planning op hoofdlijnen is hiernaast weergegeven. Begin 2020 verwachten we het nieuwe grondstoffenplan voor akkoord aan de gemeenteraad te kunnen voorleggen.

Organisatie

Bestuurlijk opdrachtgever:
wethouder Steintjes

Ambtelijk opdrachtgever:
K. Teunissen-Ordelman

Projectleider:
C. van Leeuwe (Buha)

Projectgroep:
Diverse medewerkers Buha en gemeente.