

Te besluiten om:

1. Het parkeerbeleid van de gemeente Doetinchem zoals verwoord in de Parkeervisie 2024 vast te stellen; daarbij zullen de visiepunten met ruimtelijke impact worden meegenomen in de eerstvolgende wijziging van de omgevingsvisie.
2. De onderstaande zeven voorgestelde maatregelen uit de menukaart door te voeren en hiermee extra inkomsten binnen te halen zodat het parkeerproduct per saldo budgettair neutraal zal zijn:
 - a. de tariefzones zoals deze er nu zijn te handhaven maar de tarieven op de parkeerplaatsen Varkensweide, Veemarkt, Amphiongarage, Catharinagarage, Dr Bardetplaats, Nieuweweg, Hovenierspad, Wei van Ome Karel Terborgseweg (voorplein) en Tjalmastraat in een hogere tariefzone te plaatsen met ingang van 1 juni 2024;
 - b. de dagkaart van € 4,- alleen nog op de Varkensweide, Tjalmastraat, Wei van Ome Karel, Veemarkt, parkeerkuil Amphionstraat, Amphiongarage, Dr Bardetplaats en de woonwijken toe te staan met ingang van 1 juni 2024;
 - c. de waardekaart voor Amphion en bioscoop af te schaffen met ingang van het nieuwe seizoen;
 - d. één tarief te hanteren voor de parkeergarages en dus geen dal- en dagtarief meer;
 - e. het vergunninghoudersparkeren te fiscaliseren;
 - f. iedere koopzondag betaald parkeren in te voeren in de parkeergarages;
 - g. abonnementen voor de Catharinagarage aan te bieden voor bewoners van het centrum.
3. De fietsenstalling Nieuwstad in de maand mei, juni en juli op alle zondagen bewaakt open te stellen bij wijze van pilot.
4. Parkeerterrein Grutpoort en Dr Huber Noodtplaats aan te wijzen als parkeerplaats bedoeld voor vergunninghouders.
5. Met ingang van 1 januari 2025 de parkeertarieven te verhogen met de jaarlijkse index BBP, dit is een richtlijn. De dagkaart van € 4,- wordt niet geïndexeerd.
6. De parkeernorm voor nieuwbouwwoningen in het centrum te bepalen op 1 parkeerplaats per woning en hiervoor de nota Parkeernormen gemeente Doetinchem 2024 vast te stellen.
7. De tarieventabel vast te stellen waarbij de besluiten in punt 2a en 2b zijn verwerkt.
8. De Parkeerverordening Doetinchem 2024 vast te stellen.
9. De verordening tot 1^e wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2024 vast te stellen.
10. De nota van zienswijzen Parkeervisie 2024 vast te stellen.

Inleiding

Parkeerbeleid is een verantwoordelijkheid en een taak van de gemeente. De laatste grote wijziging van het parkeerbeleid is verwoord in de Parkeervisie 2017. Het parkeren in Doetinchem bevindt zich nog altijd in een lastig vaarwater omdat de parkeerinkomsten minder groeien dan de kosten. De landelijke trend van het internet kopen die zich jaren geleden heeft ingezet, is niet gewijzigd. Dit betekent dat steeds minder mensen voor de inkopen naar de binnenstad komen. Daar staat tegenover dat er steeds meer winkelpanden omgebouwd worden tot woningen. Dit alles maakt dat er een heldere visie en concrete maatregelen noodzakelijk zijn. In de Parkeernota 2024 staan verschillende voorstellen om de inkomsten te verhogen maar ook om het parkeren in de binnenstad de komende jaren mogelijk te houden. De Parkeervisie is in nauwe samenhang met het Mobiliteitsplan opgesteld. In de parkeervisie wordt ingespeeld op de ruimtelijke ontwikkelingen die zich de komende jaren gaan voordoen nu Doetinchem de wens heeft uitgesproken om te willen groeien naar 70.000 inwoners.

Argumenten

1.1 Uitgangspunt van de visie is dat het parkeerbeleid budgettair neutraal moet geschieden.

In het verleden was het parkeren nog wel eens winstgevend. Deze tijd ligt echter al een aantal jaren achter ons. Bij de vorige parkeervisie zijn voorstellen gedaan om het parkeren budgettair neutraal te maken. Een voorbeeld daarvan is het instellen van betaald parkeren tot 21.00 uur. De effecten daarvan waren maar twee maanden zichtbaar. De parkeerinkomsten kwamen flink onder druk te staan in de coronajaren. Maar over 2023 benaderen de opbrengsten de begroting. Bij nieuw in te voeren maatregelen zal een afweging gemaakt moeten worden tussen de kosten en de opbrengsten hiervan. Zo zal bijvoorbeeld een extra fietsstalling uit de parkeeropbrengsten gefinancierd moeten worden. Of er moet een andere dekking voor gevonden worden.

1.2 De ambities in de parkeervisie sluiten aan op de ambities in het mobiliteitsplan maar passen ook binnen het streven om te groeien naar 70.000 inwoners.

Om de doelstelling om te groeien naar 70.000 inwoners te bereiken, zijn verschillende locaties voor woningbouw aangewezen. Een groot deel daarvan ligt in of rond het centrum van Doetinchem. Om de binnenstad leefbaar en bereikbaar te houden, moeten keuzes gemaakt worden over mobiliteit maar ook over parkeren. Zo staan in de visie maatregelen om de parkeerplaatsen in en rond het Ei alleen nog beschikbaar te stellen voor bewoners. Bezoekers en werkers parkeren dan op de terreinen en in de garages rond het Ei. Het aantal kort parkeerplaatsen, om even snel een boodschap te doen, zal uitgebreid worden.

1.3 De parkeervisie besteedt ook aandacht aan het stallen van fietsen.

De fiets, en zeker de elektrische fiets, wordt een steeds grotere concurrent voor de auto. Dat zien we aan de bezetting van de fietsstallingen maar ook aan de grote hoeveelheid fietsen in de binnenstad. De wens voor een extra bewaakte fietsstalling, naast de huidige stalling aan de Nieuwstad, is groot. Als zoekgebied wordt gekeken naar de locatie bij de D-toren. Daarbij zal ook gekeken worden naar het eventueel voortzetten van de bewaakte stalling Perlstein aan de Waterstraat. De service bij de fietsstallingen kan mogelijk uitgebreid worden met bijvoorbeeld kluisjes, oplaadpunten, bandplakservice en dergelijke.

1.4 Om een goede gastheer te zijn voor de bezoekers van het centrum zal de informatievoorziening verbeterd moeten worden.

De voorlichting op de website over het parkeren in Doetinchem heeft een update. Een digitale kaart met daarop in één oogopslag de mogelijkheden van parkeren, laadpalen, gehandicaptenparkeerplaatsen, parkeertarieven en dergelijke is daarvan een voorbeeld. Ook de verbetering van de looproutes van de grote parkeerlocaties naar de binnenstad kan beter. Een voorbeeld van een positieve verandering is de route van de Varkensweide naar de binnenstad.

1.5 De parkeervisie is tot stand gekomen met inbreng van belangengroeperingen en aan de hand van reacties van bewoners en bezoekers.

Voor de totstandkoming van de parkeervisie is input opgehaald bij verschillende partijen met belangen in de binnenstad. Zo is gesproken met vertegenwoordigers van horeca, ondernemers, vastgoed en het Binnenstadbedrijf. Ook is input opgehaald bij de verschillende gemeentelijke disciplines. Tot slot zijn alle bezoekers, bewoners en vergunninghouders in de gelegenheid gesteld om input te leveren aan de hand van een digitale vragenlijst. Bijna 1300 mensen maakten hier gebruik van. In de visie is zoveel mogelijk rekening gehouden met deze input.

1.6 De parkeervisie heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen.

De inspraakversie van de parkeervisie heeft op basis van de Inspraakverordening ter inzage gelegen. Er zijn vier reacties ontvangen. Dit heeft ook niet geleid tot een aanpassing van de nota met uitzondering van een correctie van een fout in de beoogde inkomsten. In de nota van zienswijze wordt ingegaan op de verschillende zienswijzen.

2.1 De tariefzones zorgen voor een goede spreiding van het parkeren.

Het parkeren in Doetinchem is zodanig vormgegeven dat het parkeren dicht bij de winkels duurder is dan op een grotere afstand van het kernwinkelgebied. Daarmee zorg je dat je mensen die langere tijd in het centrum moeten zijn, zoals de werkers, niet de mooiste plekken dicht bij de winkels bezet houden. In deze zones is een scheefgroei ontstaan die we met dit voorstel recht willen trekken. In feite worden de parkeertarieven niet over de hele breedte verhoogd maar worden enkele correcties doorgevoerd.

2.2 De dagkaart is een groot succes maar financieel niet gunstig.

Enkele jaren geleden is op verzoek van de ondernemers bij de vaststelling van het aanvalsplan centrum de dagkaart in gevoerd. Met deze kaart is het in een groot deel van Doetinchem mogelijk om gedurende een hele dag voor € 4,- te parkeren. Deze kaart wordt erg gewaardeerd en staat wat ons betreft ook niet ter discussie. De eerste jaren werden vanuit het aanvalsplan centrum de minderopbrengsten van ongeveer € 40.000,- gecompenseerd.

Momenteel komen de minderopbrengsten ten laste van de parkeerbegroting. Wel stellen wij voor om de kaart op minder plekken van toepassing te laten zijn. Dit is dan alleen nog de Varkensweide, Tjalmastraat, Wei van Ome Karel, Veemarkt, parkeerkuil Amphionstraat, Amphiongarage, Dr Bardetplaats en de woonwijken. En dus niet meer op plaatsen zoals de Terborgseweg (voorplein) en de Spinbaan. Dit zijn bij uitstek de parkeerplaatsen waar het lang parkeren niet wenselijk is.

2.3 Andere maatregelen zijn nodig om de parkeerbegroting sluitend te krijgen.

In de menukaart behorende bij dit voorstel zijn voorstellen voor het fiscaliseren van het vergunninghoudersparkeren, het afschaffen van de waardekaart, hanteren van één tarief in de garages en betaald parkeren in de garages op koopzondagen toegelicht.

3.1 De visie ook de mogelijkheid om de fietsenstalling op alle zondagen open te stellen.

Op 29 april 2021 is een motie ingediend door de PvdA met het verzoek de fietsenstalling Nieuwstad op alle zondagen open te stellen. Destijds is gezegd dat de kosten van deze uitbreiding dermate zijn dat dit zou worden meegenomen in de parkeervisie. De uitbreiding van de openstelling kan nog altijd maar de noodzaak om dit gedurende het hele jaar te doen, ontbreekt. Wij stellen voor dit in de maanden mei, juni en juli met een pilot uit te proberen.

4.1 In de parkeervisie staan veel zaken genoemd die een extra investering vergen

Om het centrum in de toekomst leefbaar te houden, willen we gefaseerd de parkeerterreinen Grutpoort en Dr Huber Noodtplaats uitsluitend parkeren toestaan door vergunninghouders. Op beide parkeerterreinen geldt op dit moment betaald parkeren (opbrengsten respectievelijk € 266.000,- en € 120.000,- per jaar). Wanneer dit vergunninghouders parkeren gaat worden, zullen deze parkeerders uitwijken naar mogelijk goedkopere terreinen. Ook het aanleggen van een extra fietsstalling ter hoogte van de D-Toren vergt een investering die uit de parkeeropbrengsten moet worden gefinancierd.

5.1 De parkeertarieven zijn al jaren ongewijzigd.

In 2020 is het betaald parkeren tot 21.00 uur ingevoerd. Verder zijn er, mede door de coronaperiode, geen tariefsaanpassingen doorgevoerd. Ook de jaarlijkse indexering heeft niet plaatsgevonden.

5.2 Jaarlijkse indexering verplicht ons om ieder jaar de parkeertarieven aan te passen.

Onze spelregel is (pag. 148 begroting, punt 5 ontwikkeling lokale heffingen) "De gemeentelijke tarieven zijn gekoppeld aan het percentage van de loon- en prijsontwikkelingen". Voor de begroting 2024 geldt een stijging van 3%. De opbrengst moeten dus met 3% toenemen omdat de gemiddelde kosten ook met dit bedrag toenemen. Deze indexering wordt jaarlijks toegepast; dit betekent dat in feite ieder jaar meer parkeergeld binnengehaald moet worden. In 2024 is dat € 100.000,- meer dan over 2023.

6.1 De parkeernormen voor woningbouw in de binnenstad worden aangepast.

Om woningbouw in de binnenstad mogelijk te maken, zal de parkeernorm voor nieuwe woningen verlaagd worden naar één parkeerplaats per woning. Voor de overige gebieden van de gemeente blijven de parkeernormen gebaseerd op de kengetallen van het CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek) van kracht. Daarvoor dient de "Nota parkeernormen auto en fiets 2017" aangepast te worden. De nieuwe nota parkeernormen maakt onderdeel uit van dit voorstel.

7.1 In de tarieventabel en het aanwijzingsbesluit zijn de locaties en de parkeertarieven verwoord.

Op het moment dat wordt besloten te gaan schuiven met de parkeerterreinen binnen de tariefzones moeten de tarieventabel en het aanwijzingsbesluit aangepast worden. Dit geldt ook als er besloten worden de dagkaart op minder plekken van kracht te laten zijn. Zowel de tarieventabel als het aanwijzingsbesluit maken onderdeel uit van dit voorstel.

8.1 Het fiscaliseren van de vergunninghoudersplaatsen heeft gevolgen voor de parkeerverordening.

De gewijzigde parkeerverordening maakt het mogelijk op te treden tegen foutparkeerders in het vergunninghoudersgebied.

Financiën

De inkomsten van het betaald parkeren over 2023 waren in eerste instantie begroot op € 3.616.553. In de Eerste bestuurlijke monitor 2023 heeft er een incidentele bijstelling plaatsgevonden van € 287.000,-, mede door lagere opbrengsten uit 2022. Hierbij is ook aangegeven dat de structurele gevolgen voor de opbrengsten in de Parkeervisie worden bekeken. Totaal realisatie in 2023 is € 3.308.970. Het tekort in 2023: € 307.583.

Ieder jaar worden de begrote opbrengsten in de begroting geïndexeerd conform het percentage bruto binnenlands product (BBP). In 2023 was het BBP 3%. De parkeertarieven zijn de afgelopen jaren niet standaard geïndexeerd. Dit komt onder meer door de coronacrisis maar ook door het feit er vreemde parkeertarieven ontstaan als je een tarief met 3% verhoogd.

Het BBP voor 2024 bedraagt wederom 3%. De begrote opbrengsten worden geïndexeerd met € 101.190. De totale parkeeropbrengsten, inclusief parkeerbelasting en batenvergunningen/ontheffingen, bedraagt voor 2024 € 3.725.043.

De indexatie voor 2024 staat los van de incidentele bijstelling in 2023.

Als bijlage is een "menukaart" toegevoegd waarin verschillende opties zijn uitgewerkt hoe de parkeerinkomsten kunnen worden verhoogd.

Wij stellen voor om op dit moment de parkeertarieven niet over de gehele breedte te verhogen. Wij zijn van mening dat het onderstaande pakket aan maatregelen voldoende is om de parkeerinkomsten te verhogen. De onderbouwing van de aanpassingen zijn te vinden in de menukaart.

a. Aanpassen van de parkeertarieven op:	geschatte jaaropbrengst
- Varkensweide van € 1,20 naar € 1,80	€ 45.000,-
- Veemarkt van € 1,50 naar € 1,80	€ 5.000,-
- Amphiongarage van € 1,50 naar € 1,80	€ 30.000,-
- Catharinagarage van € 1,80 naar € 2,40	€ 80.000,-
- Dr Bardetplaats van € 1,50 naar € 1,80	€ 20.000,-
- Nieuweweg van € 1,50 naar € 2,40	€ 20.000,-
- Hovenierspad van € 1,50 naar € 1,80	€ 4.000,-
- Wei van Ome Karel van € 1,50 naar € 1,80	€ 3.000,-
- Terborgseweg thv voorplein € 1,80 naar € 2,40	€ 4.000,-
- Tjalmastraat van € 1,80 naar € 2,40	€ 50.000,-
b. Dagkaart op minder plekken toestaan	€ 50.000,-
c. Afschaffen waardekaart Amphion en bioscoop	€ 25.000,-
d. Hanteren van één tarief in de Amphion- en Catharinagarage	€ 25.000,-
e. Fiscaliseren vergunninghouders parkeren	€ 50.000,-
f. Betaald parkeren invoeren in de Amphion- en Catharinagarage op de laatste zondag van de maand	€ 12.000,-
g. Aanbieden abonnement Catharinagarage	€ 21.000,-

De verwachte stijging van de inkomsten bedraagt dan € 444.000,- op jaarbasis. Dit zal dus nog niet over geheel 2024 verwacht worden. Bovendien is een en ander afhankelijk van het gedrag van automobilisten.

Kanttekeningen

2.1 De geschatte opbrengsten zijn volledig afhankelijk van het parkeergedrag van de automobiliteiten.

Alle genoemde geschatte opbrengsten zijn inschattingen op basis van de inkomsten over 2023 en de jaren voor corona. Zo is het geen garantie dat iemand op hetzelfde parkeerterrein zal blijven parkeren als de tarieven stijgen.

Vervolg

Op het moment dat de Parkeervisie en de Nota Parkeernormen zijn vastgesteld, zullen we zo snel mogelijk overgaan tot de uitvoering ervan. Daarnaast zullen de aanpassingen van het beleid worden gecommuniceerd met de belanghebbenden zoals Binnenstadsbedrijf, horecavertegenwoordiging, Ondernemersvereniging Doetinchem (OVD) en Amphion.

Bijlagen

1. Parkeervisie Doetinchem 2024
2. Nota parkeernormen 2024
3. Menukaart parkeermaatregelen
4. Tarieventabel
5. Parkeerverordening Doetinchem
6. Nota van zienswijzen
7. Verordening tot 1^e wijziging van de Verordening parkeerbelastingen 2024

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM