

**Te besluiten om:**

1. Kennis te nemen van de kadernota 2025-2028 van de gemeenschappelijke regeling Laborijn.
2. Als zienswijze aan het dagelijks bestuur van Laborijn kenbaar te maken dat bij de samenstelling van de begroting 2025 en meerjarenraming 2026-2028:
  - a. de focus van Laborijn op haar kerntaak ligt: Laborijn is er om iedere inwoner te helpen aan betaald werk en als dat (nog) niet lukt hem/haar te ondersteunen bij het participeren in de samenleving. Laborijn heeft daarbij de taak het beheersen en waar mogelijk terugdringen van het uitkeringsvolume;
  - b. het uitgangspunt dat de uitvoeringskosten zoveel mogelijk beperkt moeten worden onverkort van toepassing blijft;
  - c. het uitgangspunt indexatie van het huidige beschikbare re-integratiebudget gehandhaafd blijft;
  - d. ten behoeve van de gevolgen hiervan, scenario's uitwerkt worden op basis waarvan inhoudelijke keuzes gemaakt kunnen worden met betrekking tot het niveau van dienstverlening.

**Inleiding**

De gemeente Doetinchem heeft de uitvoering van de Participatiewet, de Wet sociale werkvoorziening en de Wet Inburgering 2021 ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling Laborijn. Als onderdeel van de reguliere planning & control-cyclus zendt het dagelijks bestuur (DB) van Laborijn jaarlijks voor 30 april een kadernota aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid een zienswijze te geven aan het DB. Bijgaand treft u de aanbiedingsbrief en de kadernota 2025 -2028 van Laborijn aan.

**Argumenten**

*1.1. en 2.1 Met het aanbieden van de kadernota 2025 -2028 voldoet Laborijn aan de vereisten in de gemeenschappelijke regeling.*

Op grond van de gemeenschappelijke regeling Laborijn zendt het DB van Laborijn de Kadernota 2025 vóór 30 april 2024 voor een zienswijze aan de gemeenteraad. Dit is volgens artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn.

*1.2. en 2.2.a De kadernota bevat een beschrijving van trends en ontwikkelingen die gebruikt gaan worden bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2025 en meerjarenraming 2026-2028.*

De landelijke verwachting is dat de instroom van het aantal bijstandsgerechtigden in het kader van de Participatiewet stijgt en dat het een complexere doelgroep betreft. Laborijn voert de Wet Inburgering 2021 uit. Ook deze doelgroep neemt toe en heeft vaak een bijstandsuitkering. De deelname van medewerkers vanuit de Wet sociale werkvoorziening neemt af. Het sociaal ontwikkelbedrijf blijft in de toekomst een belangrijke rol vervullen in het bieden van extra ondersteuning aan inwoners die dat nodig hebben bij het vinden en behouden van werk.

Van belang is dat Laborijn zich blijft richten op haar kerntaak om iedere inwoner te helpen aan betaald werk en als dat (nog) niet lukt hem/haar te ondersteunen bij het participeren in de samenleving. Laborijn heeft daarbij de taak het beheersen en waar mogelijk terugdringen van het uitkeringsvolume.

*2.3.b, c en d financiële kaders meegeven aan Laborijn in antwoord op de door Laborijn in de kadernota geschetste forse opgave, de stijging en complexiteit van de doelgroep die ondersteuning nodig heeft, en de daarvoor benodigde financiële middelen de komende jaren.* Laborijn gaat in deze kadernota in op haar positionering als sociaal ontwikkelbedrijf binnen het brede sociaal domein, de functionaliteiten/dienstverlening die Laborijn wil bieden en hoe zij de samenwerking ziet met andere (systeem)partners. Deze kadernota gaat uit van het doorontwikkelen en toekomstbestendig houden van deze ondersteuningsinfrastructuur. Laborijn ontwikkelt zich in een richting die ook landelijk wordt onderschreven en gestimuleerd. Laborijn schetst hierbij dat bij de uitvoering van zowel de Participatiewet als de Wet Inburgering de complexiteit en de intensiteit van het werk toeneemt. Inwoners die Laborijn ondersteunt hebben meer dan voorheen een hulpvraag en problematiek op meerdere leefdomeinen. Dit vraagt om meer maatwerk en integrale dienstverlening van betrokken professionals, zowel binnen als buiten de eigen organisatie. Laborijn geeft aan dat de geformuleerde inhoudelijke ambitie van Laborijn en haar GR-gemeenten de komende jaren schuurt met de middelen waar Laborijn op grond van de eerder vastgestelde meerjarenraming vanuit is gegaan. Ten aanzien van het re-integratiebudget komt Laborijn concreet met twee aanbevelingen. In de opmaat richting de meerjarenbegroting doet Laborijn de aanbeveling om het deel dat de afgelopen jaren tijdelijk uit de opgebouwde reserve kon worden gefinancierd als gemeenten weer te gaan compenseren. Daarmee worden de beschikbare middelen voor ontwikkeling op het geïndexeerde niveau gehouden. De tweede aanbeveling is om de middelen mee te laten groeien met de toename van het aantal inwoners dat door Laborijn wordt ondersteund. Vanaf de vaststelling van de ontwerpbegroting 2022 e.v. jaren heeft de gemeenteraad in zijn zienswijze meegegeven dat de uitvoeringskosten beperkt moeten blijven. Dit uitgangspunt blijft onverkort van toepassing. De huidige financiële positie van de gemeente Doetinchem maakt dat op dit moment een pas op de plaats gemaakt moet worden en geen gehoor kan worden gegeven aan de aanbevelingen. Dit betekent, zoals Laborijn zelf ook al schetst in haar aanbiedingsbrief, dat scenario's moeten worden uitgewerkt zodat keuzes kunnen worden gemaakt welk niveau van dienstverlening wel mogelijk is.

#### **Financiën**

In de kadernota is geen financiële vertaling gegeven van de bijdrage van de gemeente. Deze worden verwerkt in de begroting 2025-2028 van Laborijn. In onze voorgestelde zienswijze stellen wij voor aan Laborijn kenbaar te maken dat ons uitgangspunt is, dat deze begroting past binnen de financiële kaders van onze gemeente (zie beslispunt 2b en 2c) en scenario's uit te werken op basis waarvan inhoudelijke keuzes gemaakt kunnen worden met betrekking tot het niveau van dienstverlening.

#### **Kanttekeningen**

Niet van toepassing.

#### **Vervolg**

De zienswijze van de gemeenteraad wordt door middel van bijgevoegde brief (bijlage 3) kenbaar gemaakt aan het DB van Laborijn. De begroting 2025 wordt voor de zomer door Laborijn ter zienswijze aan de gemeenteraad voorgelegd.

**Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2025-2028 GR Laborijn
2. Kadernota 2025 -2028 Laborijn
3. Concept uitgaande brief aan DB Laborijn

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenber

mr. M. Boumans MBA MPM