

B&W advies

Onderwerp: Advies buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) plaatsing actief koolstoffilters en schoorsteen Vulcanus

Portefeuillehouder
wethouder Lambregts

Opsteller
Y. Klein Braskamp

Telefoon opsteller
377 495

Te besluiten om:

1. Aan de provincie Gelderland als bevoegd gezag voor het bedrijf Vulcanus in Langerak:
 - a. een positief advies te geven om met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) medewerking te verlenen aan de plaatsing van actief koolstoffilters met bijbehorende schoorsteen bij het bedrijf Vulcanus in Langerak.
 - b. mede te delen dat voor de plaatsing van actief koolstoffilters met bijbehorende schoorsteen:
 - i. geen toetsing hoeft plaats te vinden aan redelijke eisen van welstand;
 - ii. geen omgevingsvergunning nodig is op grond van de aanduiding 'overige zone – cultuurhistorische waarden';
 - iii. de overige aanduidingen en dubbelbestemmingen ter plaatse i.r.t. functie, geluid, risicobronnen en archeologie geen belemmering vormen.
2. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN), handelend namens de provincie Gelderland, met bijgevoegde brief te informeren over het genoemde onder dictumpunt 1;
3. De gemeenteraad te informeren met bijgevoegde raadsmededeling.

besluit b&w**datum 07 MEI 2024**

it/m3 conform

Inleiding

Het bedrijf Vulcanus Castings B.V. (hierna Vulcanus) moet, om te voldoen aan geldende milieunormen, actief koolstoffilters met bijbehorende schoorsteen plaatsen. Door de aard van het bedrijf is de provincie Gelderland bevoegd gezag. Daarmee beslist ook de provincie Gelderland, uitgevoerd door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN), over de benodigde (technische en ruimtelijke) omgevingsvergunningen. Inmiddels heeft Vulcanus een concept aanvraag (ruimtelijke bouwactiviteit) ingediend voor de plaatsing van de actief koolstoffilters en schoorsteen. Om een beslissing te kunnen nemen over de definitieve aanvraag, heeft u op 25 april 2024 van de ODRN al de vraag ontvangen advies te geven voor toepassing van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Dit adviesverzoek is bijgevoegd als bijlage 1.

Argumenten**1.1. U heeft een adviesrecht richting de provincie Gelderland als bevoegd gezag.**

De provincie Gelderland is voor het bedrijf Vulcanus het bevoegd gezag. Daarom beslist de provincie Gelderland, uitgevoerd door de ODRN, dus over de benodigde (technische en ruimtelijke) omgevingsvergunningen. Op grond van artikel 4.20 van het Omgevingsbesluit heeft u in dit geval een adviesrecht. Dit omdat u normaal gesproken zou beslissen over de aangevraagde omgevingsvergunningen, maar die bevoegdheid nu dus bij de provincie ligt.

De plaatsing van de actief koolstoffilters en de schoorsteen is opgelegd om te voldoen aan milieunormen. Daarom is op grond van het Omgevingsbesluit alleen sprake van recht van advies. Er is daarmee geen aanvullend recht van instemming.

1.2. De plaatsing van de actief koolstoffilters en schoorsteen past niet geheel in het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023', waardoor afwijken met een BOPA nodig is.

De gemeenteraad heeft op 28 maart 2024 het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' vastgesteld. In dit bestemmingsplan is artikel 3.4.5. opgenomen. Dit artikel gaat over de mogelijkheden om op een deel van het terrein bouwwerken en bouwwerken geen gebouwen zijnde te realiseren met een maximale hoogte van 20 meter in plaats van 15 meter als dat nodig is om te voldoen aan milieunormen. Over de locatie en hoogte van 20 meter is recent voor het aanbieden van het bestemmingsplan aan de gemeenteraad afstemming geweest met Vulcanus en de ODRN/ODRA.

Na die afstemming heeft Vulcanus de technische uitwerking voor de plaatsing van de actief koolstoffilters en schoorsteen afgerond. Op basis van die uitwerking is gebleken dat de maximale hoogte van 20 meter (toch) niet voldoende is voor de plaatsing van de nieuwe schoorsteen; de nieuwe schoorsteen moet een hoogte hebben van 21,5 meter. In het adviesverzoek heeft de ODRN de redenen opgenomen waarom de schoorsteen een hoogte moet hebben van 21,5 meter. Samengevat hangen die redenen samen met de verplichting om te voldoen aan NEN-normen. Daarnaast is de omvang van bouwwerken geen gebouwen zijnde meer dan 20 m². De daadwerkelijke consequenties i.r.t. de mogelijkheden van het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' zijn na vaststelling van het bestemmingsplan bekend geworden. Overleg daarover met provincie/ODRN resulteerde in een afwijking van het bestemmingsplan met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

1.3. De benodigde afwijking met een BOPA is getoetst aan de overige voorwaarden van artikel 3.4.5. van het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023'.

Met de BOPA wordt afgeweken van een aantal voorwaarden van artikel 3.4.5. van het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' (maximale bouwhoogte en omvang bouwwerken geen gebouwen zijnde). De overige voorwaarden uit dit artikel blijven relevante voorwaarden. Daarom is het adviesverzoek wel getoetst aan (de overige voorwaarden in) artikel 3.4.5. De toetsing is hieronder opgenomen:

- a. de bouwhoogte maximaal 20 meter bedraagt;
Van deze voorwaarde wordt dus met een BOPA afgeweken tot een bouwhoogte van 21,5 meter.
- b. de afwijking noodzakelijk is om te voldoen aan geldende wettelijke milieunormen;
Het plaatsen van de actief koolstoffilters en schoorsteen is noodzakelijk om de uitstoot van de polyaromatische koolwaterstoffen (PAK's) te reduceren. En daarmee om te voldoen aan de wettelijke milieunormen.
- c. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken niet onevenredig worden aangetast;
De plaatsing van de actief koolstoffilters en schoorsteen maakt geen andere functies/activiteiten mogelijk die van invloed zijn op de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken. De bouwhoogte van 21,5 meter die met de BOPA wordt toegestaan leidt ook niet tot beperkingen van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken. Dit vanwege de ruime afstand tot die gronden en bouwwerken in combinatie met de beperkte afwijking in hoogte (21,5 meter in plaats van 15 meter).

- d. de ruimtelijke uitwerking aanvaardbaar is;
Bij de beoordeling of de ruimtelijk uitwerking aanvaardbaar is, wordt gekeken naar milieu- en andere aspecten zoals hinder voor omwonenden en verkeersaantrekkende werking. De afwijking tot 21,5 meter is niet invloed op omgevingsaspecten die hinder veroorzaken voor de omgeving. Met de plaatsing van de actief koolstoffilters en schoorsteen wordt juist een reductie van PAK's bewerkstelligd, wat een positief effect heeft op het milieu in de omgeving. De omvang van eventuele logistieke bewegingen die samen hangen met het onderhoud van de actief koolstoffilters en schoorsteen is in vergelijking met de huidige situatie niet dusdanig dat dit een negatief effect heeft op de aanvaardbaarheid van de ruimtelijke uitwerking. De verwachting is namelijk dat eens per 2 jaar de gebruikte actief koolstoffilters in zijn geheel worden vervangen om vervolgens weer een ongebruikte/nieuwe te plaatsen.
- e. de uitvoerbaarheid gewaarborgd is;
Voor de plaatsing van de actief koolstoffilters en schoorsteen hoeven tussen Vulcanus en bevoegd gezag geen kosten verhaald te worden of andere zaken overeen te komen om de financiële uitvoerbaarheid te borgen. De bestaande toestemmingen op het gebied van milieu staan de plaatsing van de actief koolstoffilters en schoorsteen niet in de weg. Plaatsing is juist nodig om te voldoen aan geldende milieunormen.
- f. de overige bouwregels onverminderd blijven gelden.
Aan de overige bouwregels in artikel 3.2 (voor zover van toepassing) wordt bij de plaatsing van de actiefkoolstoffilters en schoorsteen voldaan, met uitzondering van het bepaalde in artikel 3.2.3 onder c. Dit bepaalt dat per bouwperceel maximaal 20 m2 bouwwerken geen gebouwen zijnde toegestaan zijn. Bij het opstellen van het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' is deze regel onvoldoende in ogenschouw genomen in relatie tot benodigde maatregelen om te voldoen aan milieunormen. De hiervoor genoemde onderbouwing is ook van toepassing op de afwijking van artikel 3.2.3 onder c.

1.4. Door nu al een advies te geven op de concept aanvraag kan de definitieve aanvraag door de ODRN voortvarend worden behandeld.

Vulcanus heeft een concept aanvraag ingediend voor de ruimtelijk bouwactiviteit. Dit biedt de mogelijkheid om de aanvraag zo nodig aan te vullen om de definitieve aanvraag voortvarend te behandelen. Die definitieve aanvraag wordt door Vulcanus na de beroepstermijn van het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' ingediend (zie kanttekening 1.1). Het adviesverzoek aan u is gebaseerd op de concept aanvraag. De ODRN heeft per mail laten weten dat de gegevens die zijn overlegd voor de concept aanvraag, in de definitieve aanvraag niet substantieel meer wijzigen; het volume, de afmetingen en locatie van de te realiseren bouwwerken gaan niet meer veranderen in de definitieve aanvraag. Daarmee is het niet bezwaarlijk uw advies te baseren op de concept aanvraag. En dus advies te geven vóór het moment dat Vulcanus de definitieve aanvraag indient. Dit biedt de ODRN dan de mogelijkheid de definitieve aanvraag voortvarend te behandelen (het advies van u is dan immers al door de ODRN ontvangen).

1.5. De afstand tussen de rand van de openbare weg en locatie van de actief koolstoffilters en schoorsteen is meer dan 35 meter.

De Keppelseweg is in het geldend welstandbeleid opgenomen als 'historisch lint'. Daarmee is in principe sprake van toetsing aan het welstandbeleid. Het welstandbesluit bepaalt tegelijkertijd ook dat de welstandszone geldt tot 1 meter achter de voorgevel of, bij een grotere afstand dan 20 meter tussen gebouwen, tot 35 meter vanaf de rand van de weg. De locatie van de actief koolstoffilters en schoorsteen ligt op een grotere afstand dan 35 van de rand van de weg. In samenhang daarmee is de zichtbaarheid vanaf en invloed op de beleving op de openbare ruimte beperkt. Een toetsing aan de redelijke eisen van welstand is dan ook niet nodig.

1.6. Voor de plaatsing van de actief koolstoffilters met bijbehorende schoorsteen worden geen bouwwerken geheel of gedeeltelijk gesloopt.

Een groot deel van de bedrijfsbebouwing van Vulcanus is in het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' voorzien van een aanduiding om de cultuurhistorische waarde ervan in stand te houden. Dit in lijn met de 'Parapluziekening cultuurhistorie – 2023' en de inventarisatie die daaraan ten grondslag ligt. Die aanduiding brengt met zich mee dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bouwwerken geheel of gedeeltelijk te slopen. Op basis van de ontvangen informatie van de ODRN is, in afstemming met adviseur cultuurhistorie en jurist, geconcludeerd dat voor de plaatsing van de actief koolstoffilters en schoorsteen geen sprake is van bouwwerken die geheel of gedeeltelijk worden gesloopt. De actief koolstoffilters zelf worden geplaatst buiten de aanduiding en aanbrengen van een doorvoer in een dak voor een kanaal is niet aan te merken als geheel of gedeeltelijk slopen. Er is dus ook geen sprake van een vergunningplicht vanwege de cultuurhistorische waarde.

1.7. De plaatsing van de actief koolstoffilters en bijbehorende schoorsteen passen binnen de ter plaatste geldende dubbelbestemmingen en aanduidingen.

Op de voorziene locatie van de actief koolstoffilters en schoorsteen gelden op basis van het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' ook de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 4', 'Waarde - Archeologische verwachting 6' en aanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf – ijzergieterij', 'geluidszone – industrie', 'overige zone – grote lawaaimakers' en 'overige zone – nieuwe risicobronnen uitgesloten'.

De (in verhouding beperkte) omvang van de fundering (ca. 150 m²) in combinatie met de graafdiepte maakt dat geen archeologisch rapport of omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden nodig is. Mocht desondanks bij werkzaamheden het vermoeden bestaan van een monumentale vondst, dan dient dat zo spoedig mogelijk gemeld te worden bij de betreffende instantie. De actief koolstoffilters en schoorsteen worden daarnaast geplaatst ten behoeve van de ijzergieterij. Het zijn daarnaast geen geluidsgevoelig objecten en geen nieuwe risicobronnen. Daarmee staan de dubbelbestemmingen en aanduidingen de plaatsing van de actief koolstoffilters met schoorsteen niet in de weg.

2.1. Uw besluit en advies moet worden gedeeld met de ODRN/provincie Gelderland.

Om uw besluit en advies te delen met de provincie Gelderland is een brief opgesteld (bijlage 2). Als u conform voorstel besluit, dan wordt bijgevoegde brief naar de ODRN gestuurd. Het B&W-besluit wordt daar als bijlage bijgevoegd.

3.1. Vanwege de recente vaststelling van het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' is het passend de gemeenteraad actief te informeren.

Daarvoor is bijgevoegde raadsmededeling (bijlage 3) opgesteld.

Financiën

Geen financiële gevolgen.

Kanttekeningen

1.1. Hoe verhoudt het advies(verzoek) zich tot de bestemmingsplanprocedure?

De gemeenteraad heeft op 28 maart 2023 het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' vastgesteld. Op 16 mei 2024 verloopt de termijn waarbinnen beroep kan worden ingesteld tegen de vaststelling van het bestemmingsplan. Een week later is duidelijk of het bestemmingsplan al dan niet onherroepelijk is geworden/in werking is getreden. Om de definitieve aanvraag van Vulcanus te toetsen aan het (actuele) bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023', wordt die aanvraag na 16 mei 2024 door Vulcanus ingediend. In argument 1.4. is aangegeven dat het nu al geven van advies (op basis van concept aanvraag) een voortvarende behandeling van die definitieve aanvraag ondersteunt.

Op het moment dat de definitieve aanvraag voor de BOPA wordt behandeld, is het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' waarvan dan wordt afgeweken (naar verwachting) zeer recent inwerking/onherroepelijk geworden. Met argument 1.2 is toegelicht dat het bestemmingsplan naar de gemeenteraad is gestuurd voor besluitvorming met de informatie die er op dat moment (van Vulcanus/ODRN/ODRA) was. En dat nadien bleek dat voor de plaatsing van de actief koolstoffilters en schoorsteen een BOPA nodig is. Het belang van de (tijdige) plaatsing van de actief koolstoffilters en schoorsteen maakt dat wel voorgesteld wordt positief te adviseren om met een BOPA af te wijken van het bestemmingsplan. En dat ook nu al toe doen (zie argument 1.4).

3.1. Moet in dit geval aan de gemeenteraad geen advies worden gevraagd?

Op 26 oktober 2023 heeft de gemeenteraad een besluit genomen wanneer hij bij een BOPA bindend advies wil geven aan het college van b&w. In dat besluit is ook opgenomen dat de gemeenteraad advies wil geven bij *(bouw)plannen die – ter beoordeling door het college van burgemeester en wethouders en daarbij ontvangen signalen vanuit de raad meewegend – een politiek bestuurlijk gevoelig karakter hebben door de aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving die ze hebben of kunnen hebben.*

Tijdens de beeldvormende en besluitvormende behandeling van het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' is uitgebreid met de gemeenteraad gesproken over het voldoen aan milieunormen door het bedrijf Vulcanus. Ook is gedeeld en besproken dat het bedrijf daarvoor actief koolstoffilters wil plaatsen met een schoorsteen. De gemeenteraad heeft daarbij tijdens de bespreking het signaal afgegeven belang te hechten aan (op korte termijn) het voldoen aan milieunormen. En met de vaststelling van het bestemmingsplan is dat ook in ruimtelijke zin bevestigd. De afwijking van dat bestemmingsplan waarvoor de BOPA nodig is (bouwhoogte 21,5 meter in plaats van 20 meter en meer dan 20 m2 bouwwerken geen gebouwen zijnde), is niet van dien aard dat het andere of meer gevolgen voor de fysieke leefomgeving heeft of kan hebben dan het al vastgestelde bestemmingsplan mogelijk maakt (zie argument 1.3). Op basis van voorgaande wordt voorgesteld aan de gemeenteraad geen advies te vragen. Een raadsmededeling wordt wel als passend en vanzelfsprekend beschouwd.

Vervolg

Als u positief besluit over voorliggend voorstel, dan wordt bijgevoegde brief (bijlage 2) naar de ODRN gestuurd en bijgevoegde raadsmededeling (bijlage 3) naar de gemeenteraad. Ook worden omwonenden van Vulcanus via de nieuwsbrief van de ODRN geïnformeerd.

Bijlagen - digitaal

1. Adviesverzoek ODRN namens provincie Gelderland
2. Brief aan ODRN
3. Raadsmededeling